

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 201__ г. № ____

МОСКВА

Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»

В соответствии с пунктом 7 статьи 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2016, № 27, ст. 4275) Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

Утвердить прилагаемое Положение о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 201__ г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о федеральной государственной информационной системе
«Национальная электронная библиотека»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» (далее – Положение) определяет порядок создания и функционирования федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» (далее – НЭБ), порядок создания и функционирования НЭБ, порядок формирования единого российского электронного пространства знаний на основе НЭБ, порядок деятельности оператора НЭБ по обеспечению функционирования НЭБ, права и обязанности участников и пользователей НЭБ, принципы формирования, полномочия и порядок организации работы Межведомственного совета по развитию НЭБ, порядок создания, функционирования, организации работы, а также полномочия экспертных советов по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ (далее – экспертные советы), порядок деятельности участников НЭБ по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных в соответствии с методикой отбора объектов НЭБ, порядок доступа библиотек к объектам НЭБ, порядок и условия предоставления пользователям НЭБ доступа к объектам НЭБ, требования к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым для электронного взаимодействия между оператором, участниками и пользователями НЭБ, меры по защите информации, содержащейся в НЭБ, взаимодействие НЭБ с иными

информационными системами.

2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и термины:

а) портал НЭБ – сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступный по электронному адресу <http://нэб.рф>, предоставляющий пользователям и участникам НЭБ доступ к объектам НЭБ, электронному каталогу НЭБ, иной информации, содержащейся в НЭБ;

б) электронное взаимодействие – способ информационного взаимодействия между оператором НЭБ, пользователями и участниками НЭБ, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий;

в) терминал доступа – стационарная или мобильная электронная вычислительная машина, позволяющая осуществить доступ к НЭБ и ее объектам;

г) выделенный канал подключения – канал передачи данных, являющийся элементом информационно-телекоммуникационной сети, предназначенный для передачи данных между двумя терминалами, расположенными у участника НЭБ и (или) оператора НЭБ;

д) личный кабинет – специальный раздел портала НЭБ, доступ к которому предоставляется участнику НЭБ или зарегистрированному пользователю НЭБ по логину (имени) и паролю.

II. Порядок создания и функционирования НЭБ

3. НЭБ создается Министерством культуры Российской Федерации.

4. НЭБ представляет собой территориально-распределенную инфраструктуру аппаратно-программных средств, обеспечивающих сбор информации, ее обработку, хранение и предоставление пользователям НЭБ.

5. НЭБ предназначена для обеспечения сохранения исторического, научного и культурного достояния народов Российской Федерации,

обеспечения условий для повышения интеллектуального потенциала Российской Федерации и популяризации российской науки и культуры, формирования основы для создания единого российского электронного пространства знаний и решения следующих задач:

а) по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ;

б) по формированию совокупности объектов НЭБ, содержащихся в фондах участников НЭБ, доступ к которым предоставляется пользователям НЭБ;

в) по координации деятельности по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации документов, отобранных для включения в состав объектов НЭБ;

г) по обеспечению доступа пользователей НЭБ к объектам НЭБ.

6. Создание и функционирование НЭБ, в том числе внесение в нее информации, обработка, хранение и использование информации, содержащейся в НЭБ, осуществляются с применением стандартизированных технических и программных средств, позволяющих осуществлять обработку информации на основе использования единых форматов и стандартных протоколов.

7. Технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в НЭБ, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также положениям Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 23, ст. 2870).

8. Доступ к персональным данным, содержащимся в НЭБ, и обработка указанных данных осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; № 52, ст. 6439; 2010, № 27, ст. 3407; № 31, ст. 4173, 4196; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6974; 2011, № 23, ст. 3263).

9. Функции оператора НЭБ осуществляет Российская государственная библиотека.

10. Функционирование НЭБ осуществляется оператором НЭБ с учетом следующих принципов:

а) открытости и общедоступности информации, в том числе для слепых и слабовидящих, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) взаимодействия НЭБ с иными информационными системами;

в) применения современных информационных технологий для обеспечения прав граждан на библиотечно-информационное обслуживание;

г) взаимного использования библиотечных ресурсов в электронной форме библиотеками Российской Федерации;

д) защиты информации, содержащейся и накапливаемой в НЭБ, путем использования разрешенных к применению в Российской Федерации средств технической защиты, включая средства защиты от несанкционированного доступа.

11. НЭБ состоит из открытой и закрытой частей.

12. Информация, размещаемая оператором НЭБ в открытой части НЭБ, включает:

а) объекты НЭБ;

б) электронный каталог НЭБ;

в) реестр книжных памятников;

г) сведения о законодательстве Российской Федерации, регулирующем отношения в связи с созданием и функционированием НЭБ;

- д) сведения об экспертных советах;
- е) положения об экспертных советах.

13. Закрытая часть НЭБ предназначена для взаимодействия с другими информационными системами, включая автоматизированные библиотечные информационные системы участников НЭБ (далее – АБИС), а также для ведения баз данных и реестров оператора НЭБ, в том числе реестра участников НЭБ, а также ведения личных кабинетов участников и пользователей НЭБ.

III. Порядок формирования единого российского электронного пространства знаний на основе НЭБ

14. Единое российское электронное пространство знаний (далее – Пространство знаний) представляет собой совокупность информации и знаний, баз данных, сформированных на основе научного, исторического и культурного достояния народов России, технологий их ведения и использования, информационных систем и телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим автоматическое извлечение информации.

15. НЭБ является основой для формирования Пространства знаний и предназначена для обеспечения максимально широкого доступа населения к объектам исторического, научного и культурного достояния народов России, повышения интеллектуального потенциала Российской Федерации, популяризации российской культуры и науки, в том числе за рубежом.

16. Пространство знаний формируется из следующих компонентов:

- а) НЭБ;
- б) общенационального научно-образовательного интерактивного энциклопедического портала;

в) электронных копий документов Архивного фонда Российской Федерации;

г) Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

д) электронных коллекций музеев Российской Федерации;

е) аудиовизуальных архивов.

17. На первом этапе формирования Пространства знаний создается НЭБ, которая состоит из:

а) массива документов в электронной форме, распределенных по областям знаний, содержащихся в объектах НЭБ, семантически связанных между собой;

б) системы классификации знаний;

в) системы поиска и извлечения информации.

18. На последующих этапах происходит интеграция компонентов Пространства знаний, указанных в пункте 16 настоящего Положения, посредством адаптации новых компонентов Пространства знаний к программному обеспечению, имеющемуся у оператора НЭБ и участников НЭБ.

IV. Порядок деятельности оператора НЭБ по обеспечению функционирования НЭБ

19. Оператор НЭБ осуществляет следующие функции:

а) обеспечивает функционирование НЭБ на основе электронного взаимодействия между оператором НЭБ, участниками НЭБ и пользователями НЭБ;

б) обеспечивает развитие НЭБ;

в) осуществляет координацию деятельности по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных для включения в состав объектов НЭБ;

г) организует хранение объектов НЭБ в соответствии с настоящим Положением;

д) осуществляет технологическое и техническое обслуживание оборудования, программ для ЭВМ и баз данных, предназначенных для обеспечения деятельности НЭБ;

е) осуществляет регистрацию пользователей НЭБ по их желанию;

ж) обеспечивает доступ пользователей НЭБ к объектам НЭБ;

з) формирует и ведет электронный каталог объектов НЭБ;

и) обеспечивает информационное взаимодействие с участниками НЭБ;

к) осуществляет действия, направленные на популяризацию НЭБ;

л) осуществляет развитие функциональных возможностей НЭБ посредством тестирования новых версий программного обеспечения НЭБ, разработки предложений по модернизации программных и технических средств НЭБ, установления требований к вновь разрабатываемому программному обеспечению с целью его функционирования для НЭБ, а также выявления потребности в автоматизации указанного программного обеспечения;

м) расширяет состав участников НЭБ посредством включения в него новых библиотек и обеспечивает заключение с ними договоров о передаче объектов НЭБ оператору НЭБ;

н) осуществляет пополнение объектов НЭБ посредством заключения лицензионных договоров с правообладателями документов, отобранных для включения в состав объектов НЭБ.

20. Обеспечение функционирования НЭБ на основе электронного взаимодействия между оператором НЭБ, участниками и пользователями НЭБ осуществляется с помощью инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, АБИС, используемых для сбора, хранения и предоставления доступа к информации в электронной форме.

21. Оператор НЭБ организует мероприятия по развитию НЭБ.

Обеспечение развития НЭБ осуществляется оператором НЭБ в соответствии с Требованиями к порядку создания, развития, ввода в

эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 28, ст. 4241).

22. Координация деятельности по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных для включения в состав объектов НЭБ, представляет собой деятельность оператора НЭБ по обеспечению согласованных действий участников НЭБ по созданию объектов НЭБ с целью эффективного расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и исключения дублирования объектов НЭБ.

23. Оператор НЭБ обеспечивает проведение проверки документов и сведений, поступающих от участников НЭБ с целью их включения в состав объектов НЭБ, на предмет их дублирования, наличия и действия в отношении документов авторских прав, а также осуществляет включение объектов НЭБ в электронный каталог НЭБ.

24. Взаимодействие между оператором НЭБ и участниками НЭБ осуществляется в формате обмена документами в электронной форме, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и иных каналов передачи данных.

25. Основным принципом организации хранения объектов НЭБ является распределенное хранение.

Оператор НЭБ обеспечивает объединение технических средств участников НЭБ, содержащих объекты НЭБ, общими средствами доступа.

Оператор НЭБ вырабатывает единые требования к принципам построения распределенного хранения объектов НЭБ, которые учитываются

участниками НЭБ при модернизации своих аппаратно-программных комплексов с учетом имеющихся у них финансовых средств.

26. Формирование и ведение электронного каталога НЭБ осуществляется оператором НЭБ в соответствии с Порядком формирования электронного каталога Национальной электронной библиотеки, утверждаемым Министерством культуры Российской Федерации.

27. Оператор НЭБ обеспечивает популяризацию НЭБ в Российской Федерации и за рубежом посредством распространения сведений о НЭБ в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в социальных сетях, и иными способами.

28. Оператор НЭБ осуществляет методическое руководство по организации хранения объектов НЭБ участниками НЭБ.

29. Сохранность объектов НЭБ обеспечивается оператором НЭБ и участниками НЭБ постоянно.

30. Оператор НЭБ организует проведение обучения работников организаций-участников НЭБ по работе в НЭБ, в том числе посредством дистанционного обучения, за счет средств участников НЭБ, направивших оператору НЭБ предложения об обучении своих работников.

31. Доступ оператора НЭБ к объектам НЭБ, содержащимся в фондах участников НЭБ, осуществляется бесплатно.

Доступ оператора НЭБ к объектам НЭБ, содержащимся в фондах участников НЭБ, обеспечивается посредством установки участниками НЭБ на безвозмездной основе специализированного программного обеспечения, разработанного в соответствии с требованиями, определяемыми оператором НЭБ.

32. Оператор НЭБ представляет НЭБ в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в организациях и при проведении различных мероприятий.

33. Технологическое и техническое обслуживание оборудования, программ и баз данных НЭБ осуществляется оператором НЭБ согласно требованиям технической документации, предоставляемой разработчиками и производителями программного обеспечения и технических средств.

V. Права и обязанности участников и пользователей НЭБ

34. Участники НЭБ имеют право:

- а) безвозмездно получать доступ к НЭБ;
- б) получать информацию о статистике обращений к объектам НЭБ;
- в) модернизировать собственные информационные системы в объеме, не ограничивающем возможность использования НЭБ;
- г) вносить предложения оператору НЭБ о повышении качества функционирования НЭБ.

35. Участники НЭБ обязаны:

- а) определить уполномоченных работников, ответственных за взаимодействие с оператором НЭБ, предоставление доступа к объектам НЭБ и размещение объектов и сведений в НЭБ;
- б) располагать терминалы доступа к НЭБ исключительно в помещениях библиотек-участников НЭБ;
- в) предоставлять пользователям НЭБ возможность получения безвозмездного доступа к НЭБ через терминалы доступа, расположенные в помещениях, закрепленных за участником НЭБ на праве собственности или ином вещном праве или на основании соответствующего договора;
- г) не допускать создания пользователями НЭБ копий объектов НЭБ, охраняемых авторским правом, в электронной форме;
- д) согласовывать с экспертными советами документы, предлагаемые участниками НЭБ для перевода в электронную форму с целью включения в состав объектов НЭБ;
- е) использовать единые форматы объектов НЭБ;

ж) выполнять требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации к информационным системам, используемым государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями или государственными и муниципальными учреждениями;

з) не производить действий, направленных на нарушение функционирования НЭБ.

36. Пользователи НЭБ имеют право:

а) на доступ к объектам НЭБ с учетом условий, установленных настоящим Положением;

б) на бесплатное получение информации о составе объектов НЭБ из электронного каталога НЭБ;

в) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых, а также размер платы за предоставление доступа к которым определяются правилами пользования НЭБ, устанавливаемыми оператором НЭБ по согласованию с Министерством культуры Российской Федерации.

37. Пользователи НЭБ обязаны:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации;

б) соблюдать правила пользования НЭБ и условия пользовательского соглашения о предоставлении доступа к НЭБ.

VI. Принципы формирования, полномочия и порядок организации работы Межведомственного совета по развитию НЭБ

38. Организацию взаимодействия заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти, библиотек, представителей профессионального сообщества и общественности по вопросам развития НЭБ осуществляет Межведомственный совет по развитию Национальной электронной библиотеки (далее – Совет).

39. Принципами формирования Совета являются:

а) межведомственный характер формирования, предусматривающий делегирование в состав Совета представителей заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти, библиотек, профессионального сообщества и общественности;

б) паритетное и полномочное представительство в Совете заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти, библиотек, профессионального сообщества и общественности;

в) периодическая ротация членов Совета не реже, чем раз в пять лет.

40. Полномочия и порядок организации работы Совета определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2015 г. № 918 «О Межведомственном совете по развитию Национальной электронной библиотеки» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 37, ст. 5140).

41. Состав Совета утверждается Правительством Российской Федерации.

VII. Порядок деятельности участников НЭБ по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных в НЭБ

42. Создание объектов НЭБ, в том числе перевод в электронную форму документов, отобранных в НЭБ, осуществляется участниками НЭБ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

43. При создании объектов НЭБ участники НЭБ руководствуются следующими принципами:

а) взаимодействия с оператором НЭБ с учетом приоритетных тем по каждой области знаний;

б) взаимного использования участниками НЭБ объектов НЭБ;

в) исключения дублирования документов и сведений при создании объектов НЭБ;

г) использования единых требований к форматам объектов НЭБ;

д) соблюдения законодательства Российской Федерации при создании и

использовании объектов НЭБ.

44. При формировании предложений о включении документов в состав объектов НЭБ участники НЭБ используют информацию, содержащуюся в электронном каталоге НЭБ.

45. Координация деятельности по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных для включения в состав объектов НЭБ, осуществляется оператором НЭБ по следующим вопросам:

а) взаимодействия с участниками НЭБ при формировании ими предложений о включении документов и сведений в состав объектов НЭБ;

б) взаимодействия с экспертными советами по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ;

в) формирования сведений об объектах НЭБ в электронном каталоге НЭБ.

VIII. Порядок доступа библиотек к объектам НЭБ

46. Доступ библиотек к объектам НЭБ осуществляется в соответствии с договорами об электронном взаимодействии, заключаемыми между оператором НЭБ и библиотеками-участниками НЭБ.

47. Оператором НЭБ после заключения договора об электронном взаимодействии с библиотекой-участником НЭБ формируется личный кабинет участника НЭБ. В целях обеспечения доступа участника НЭБ в личный кабинет участника НЭБ, оператор НЭБ при формировании личного кабинета участника НЭБ устанавливает последовательности символов для входа в личный кабинет (указывается адрес электронной почты и пароль), аналогично действиям, выполняемым пользователем НЭБ при регистрации на портале НЭБ при получении доступа к личному кабинету. Адрес электронной почты указывается оператором НЭБ в соответствии с заключённым между ним и участником НЭБ договором об электронном взаимодействии. По завершении формирования личного кабинета участника

НЭБ, оператор НЭБ передаёт сформированные логин и пароль участнику НЭБ посредством электронного взаимодействия.

48. Доступ библиотек-участников НЭБ к личному кабинету на портале НЭБ осуществляется посредством передачи библиотекой-участником НЭБ через специализированный раздел портала НЭБ полученных от оператора НЭБ в соответствии с п. 47 настоящего Положения последовательностей символов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», стационарных ЭВМ, располагающихся в помещениях библиотеки-участника НЭБ и имеющих статический IP-адрес, указанный в договоре об электронном взаимодействии, заключенном между оператором НЭБ и библиотекой-участником НЭБ.

49. Для доступа к личному кабинету библиотека-участник НЭБ обеспечивает ввод последовательности символов, идентифицирующих данную библиотеку (адрес электронной почты библиотеки-участника НЭБ и пароль), в соответствующих интерактивных формах, размещенных в разделе «авторизация» портала НЭБ, с использованием терминала доступа, имеющего статический IP-адрес, указанный в договоре об электронном взаимодействии между участником НЭБ и оператором НЭБ.

50. В личном кабинете библиотеки-участника НЭБ авторизованным сотрудникам библиотеки-участника НЭБ предоставляются следующие возможности:

а) добавления и редактирования библиографического описания объектов НЭБ, образованных путем перевода в электронную форму документов, содержащихся в фондах библиотеки-участника НЭБ;

б) удаления образованного из находящегося в фондах библиотеки-участника НЭБ объекта НЭБ;

в) формирования и предоставления в общий доступ виртуальных коллекций объектов НЭБ;

г) управления разделом портала НЭБ, представляющим библиотеку-участника НЭБ;

д) просмотра статистики обращений пользователей НЭБ к объектам НЭБ;

е) ведения переписки с пользователями НЭБ и сотрудниками других библиотек-участников НЭБ, а также с оператором НЭБ посредством электронной почты;

ж) составления, просмотра и сохранения информации, содержащей предложения библиотек-участников НЭБ о переводе в электронную форму документов, содержащихся в фондах библиотек-участников НЭБ, с учетом предложений других библиотек-участников НЭБ и оператора НЭБ.

51. В целях обеспечения доступа библиотек-участников НЭБ к объектам НЭБ между оператором НЭБ и библиотеками-участниками НЭБ заключаются следующие договоры электронного взаимодействия:

а) договор о передаче библиотеками-участниками НЭБ объектов НЭБ оператору НЭБ;

б) договор о предоставлении оператору НЭБ доступа к объектам НЭБ, содержащимся в фондах библиотек-участников НЭБ;

в) договор о предоставлении доступа библиотеки-участника НЭБ к НЭБ.

52. В договорах об электронном взаимодействии, заключаемых между оператором НЭБ и библиотекой-участником НЭБ, предусматриваются следующие существенные условия:

а) порядок информационного обмена документами, порядок предоставления доступа к НЭБ, в том числе к объектам НЭБ;

б) условия использования электронной подписи при осуществлении информационного обмена сведениями в случае ее использования.

53. Оператор НЭБ обеспечивает информационную поддержку библиотек-участников НЭБ по вопросам работы и эксплуатации программного обеспечения деятельности НЭБ.

54. Библиотека-участник НЭБ, осуществившая передачу документов для размещения в НЭБ или предоставившая доступ к объектам НЭБ, содержащимся в ее фондах, указывается оператором НЭБ в электронном

каталоге НЭБ в качестве обладателя соответствующих объектов НЭБ. Электронные документы, предоставленные библиотекой-участником НЭБ для размещения в НЭБ, не могут быть использованы оператором НЭБ в иных целях, чем это определено настоящим Положением.

IX. Порядок и условия предоставления пользователям НЭБ доступа к объектам НЭБ

55. Пользователи НЭБ имеют право на бесплатный доступ к объектам НЭБ, подлежащим свободному использованию в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также к объектам, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование пользователям НЭБ получены от авторов или иных правообладателей и которые включены в НЭБ в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 7 статьи 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

56. Регистрация пользователей НЭБ осуществляется по их желанию оператором НЭБ.

Для регистрации в НЭБ пользователь НЭБ заполняет электронную форму заявку на регистрацию, размещаемую оператором НЭБ на портале НЭБ.

При регистрации в НЭБ пользователь НЭБ указывает логин (имя) и пароль.

57. Пользователям библиотек-участников НЭБ, осуществляющим доступ к объектам НЭБ в помещении библиотек, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предоставляется бесплатный доступ к объектам НЭБ, в том числе к объектам НЭБ, охраняемым авторским правом, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением объектов, указанных в пункте 59 настоящего Положения.

58. Физическим лицам, не являющимся пользователями библиотек-участников НЭБ, предоставляется бесплатный доступ к следующим объектам НЭБ:

- а) объектам НЭБ, не охраняемым авторским правом;
- б) объектам НЭБ, права на включение которых в НЭБ и доведение до всеобщего сведения предоставлены авторами или иными правообладателями на основании безвозмездных лицензионных договоров;
- в) объектам НЭБ, подлежащим свободному использованию в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;
- г) объектам НЭБ, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование пользователям НЭБ получены от авторов или иных правообладателей и которые включены в НЭБ в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 7 статьи 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

59. Доступ к объектам НЭБ, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование пользователям НЭБ получены от авторов или иных правообладателей на основании возмездных лицензионных договоров, предоставляется за плату, за исключением объектов НЭБ, указанных в подпункте «г» пункта 58 настоящего Положения.

60. Предоставление возмездного доступа к объектам НЭБ, указанным в пункте 59 настоящего Положения, осуществляется с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» вне зависимости от места нахождения пользователя НЭБ.

61. Размер и порядок внесения пользователями НЭБ платы за предоставление возмездного доступа к объектам НЭБ, указанным в пункте 59 настоящего Положения, устанавливаются в правилах пользования НЭБ, размещаемых в открытом доступе на портале НЭБ.

62. В целях организации процедуры возмездного доступа пользователей НЭБ к объектам НЭБ оператор НЭБ определяет исполнителя услуг по предоставлению возмездного доступа пользователей НЭБ к объектам НЭБ,

указанным в пункте 59 настоящего Положения (далее – исполнитель), в соответствии с законодательством Российской Федерации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

63. Исполнитель осуществляет сбор денежных средств, поступающих от пользователей НЭБ за предоставление им возмездного доступа к объектам НЭБ, указанным в пункте 59 настоящего Положения, и распределение указанных средств между участниками НЭБ, фонды которых явились источниками формирования объектов НЭБ, к которым пользователям НЭБ предоставляется возмездный доступ.

64. Исполнитель обеспечивает за счет денежных средств, полученных от пользователей НЭБ за предоставление возмездного доступа к объектам НЭБ, указанным в пункте 59 настоящего Положения, выплату вознаграждения авторам и иным правообладателям соответствующих объектов НЭБ и возмещение оператору НЭБ и участникам НЭБ затрат, связанных с предоставлением пользователям НЭБ возмездного доступа к данным объектам НЭБ.

65. Для получения возмездного доступа к объектам НЭБ, указанным в пункте 59 настоящего Положения, пользователи НЭБ заполняют в личном кабинете на портале НЭБ заявку на оплату возмездного доступа к объектам НЭБ, форма которой разрабатывается оператором НЭБ (далее – заявка на оплату доступа).

В заявке на оплату доступа пользователь НЭБ определяет перечень объектов НЭБ, возмездный доступ к которым он планирует получить. В указанный перечень могут включаться конкретные объекты НЭБ с указанием их наименования, объекты НЭБ, относящиеся к определенной области знаний или совокупность объектов НЭБ, доступ к которым в соответствии с настоящим Положением предоставляется за плату.

После заполнения пользователем НЭБ заявки на оплату доступа информация о готовности пользователя НЭБ произвести оплату доступа к

определенному им объекту (объектам) НЭБ направляется исполнителю путем использования специализированных интерактивных элементов раздела личного кабинета на портале НЭБ посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

66. После получения от пользователя НЭБ информации о готовности пользователя НЭБ произвести оплату доступа к объекту (объектам) НЭБ исполнитель выставляет пользователю счет за предоставление возмездного доступа к объекту (объектам) НЭБ и предпринимает действия, необходимые для получения денежных средств от пользователя НЭБ в соответствии с принятым исполнителем порядком деятельности.

67. После внесения пользователем НЭБ денежных средств за предоставление доступа к объекту (объектам) НЭБ, исполнитель в автоматическом режиме направляет оператору НЭБ уведомление о совершении пользователем НЭБ оплаты за предоставление доступа к объекту (объектам) НЭБ.

После получения указанного уведомления от исполнителя оператор НЭБ в автоматическом режиме предоставляет данному пользователю НЭБ доступ к выбранному им объекту (объектам) НЭБ.

68. Доступ пользователей НЭБ к личному кабинету на портале НЭБ осуществляется посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием стационарных и (или) мобильных ЭВМ путем взаимодействия пользователя НЭБ со специализированными разделами «авторизация» и «регистрация» портала НЭБ.

69. Пользователь НЭБ осуществляет регистрацию на портале НЭБ путем внесения логина (имени), пароля и адреса электронной почты в специализированную форму раздела «регистрация» портала НЭБ. В целях предоставления пользователю НЭБ возможности дальнейшего использования личного кабинета на портале НЭБ в указанной форме пользователем НЭБ также повторно указывается пароль для последующего входа в личный кабинет.

70. После завершения процедуры внесения персональных данных в личном кабинете на портале НЭБ пользователь НЭБ направляет персональные данные оператору НЭБ посредством использования специализированного интерактивного элемента страницы «регистрация» на портале НЭБ. После направления оператору НЭБ своих персональных данных пользователь НЭБ подтверждает регистрацию на портале НЭБ путем перехода по соответствующей ссылке, содержащейся в электронном письме, направленном оператором НЭБ в автоматическом режиме на адрес электронной почты пользователя НЭБ, указанный им при регистрации на портале НЭБ.

71. Зарегистрированный пользователь НЭБ может использовать для входа в личный кабинет как специализированную форму входа на портале НЭБ, в которой указывается адрес электронной почты и пароль пользователя НЭБ, так и интерактивные элементы портала НЭБ, позволяющие осуществить доступ к личному кабинету посредством использования портала НЭБ и иных информационных систем, взаимодействующих с НЭБ, указанных в пункте 95 настоящего Положения.

72. При использовании вышеуказанных интерактивных элементов портала НЭБ пользователь НЭБ выражает согласие на предоставление оператору НЭБ своих персональных данных. Персональные данные пользователя НЭБ, содержащиеся в информационной системе, осуществляющей взаимодействие с НЭБ, в автоматическом режиме сопоставляются с данными, содержащимися в личном кабинете пользователя НЭБ. При совпадении адресов электронной почты, указанных в информационной системе, осуществляющей взаимодействие с НЭБ, и в личном кабинете пользователя НЭБ пользователю НЭБ представляется доступ к его личному кабинету.

73. Пользователям НЭБ, зарегистрированным в личном кабинете на портале НЭБ, предоставляются следующие возможности:

- а) поиска объектов НЭБ на портале НЭБ по библиографическим карточкам;
- б) чтения объектов НЭБ;
- в) копирования, в том числе в электронной форме (в формате pdf), объектов НЭБ (в случае предоставления пользователю НЭБ возмездного доступа к соответствующим объектам НЭБ);
- г) сохранения поисковых запросов;
- д) формирования списка выбранных пользователем НЭБ объектов НЭБ с возможностью их сортировки по группам (подборкам);
- е) осуществления работы с цитатами, заметками, закладками.

Х. Порядок создания, функционирования, организации работы и полномочия экспертных советов по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ

74. Экспертные советы являются независимыми постоянно действующими рабочими органами, которые создаются в целях обеспечения отбора документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ, а также научно-методического, аналитического и экспертного обеспечения деятельности оператора НЭБ и участников НЭБ по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ.

75. Экспертные советы создаются и формируются по областям знаний ведущими российскими образовательными организациями высшего образования, научными учреждениями и учреждениями культуры, указанными в приложении к настоящему Положению. Деятельность экспертных советов осуществляется на безвозмездной основе.

76. Ответственность за формирование и функционирование экспертных советов по областям знаний возлагается на соответствующие учреждения, указанные в приложении к настоящему Положению.

77. Экспертные советы осуществляют отбор документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ, производят оценку их

востребованности, а также принимают решения о целесообразности (нецелесообразности) включения документов и сведений в состав объектов НЭБ.

78. Экспертные советы осуществляют рассмотрение предложений, поступающих от участников НЭБ о включении в состав объектов НЭБ не менее десяти процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг, а также предложений о переводе в электронную форму перечней документов для передачи в состав объектов НЭБ в месячный срок с момента поступления к ним соответствующих предложений.

79. Экспертный совет действует на основании положения об экспертном совете, утверждаемого руководителем учреждения, ответственного за формирование и функционирование экспертного совета.

80. Положение об экспертном совете определяет:

- а) порядок формирования экспертного совета;
- б) персональный состав экспертного совета;
- в) порядок функционирования экспертного совета.

81. Положения об экспертных советах публикуются на портале НЭБ.

81. Заседания экспертных советов для включения в состав объектов НЭБ проводятся по мере необходимости, но не реже, чем один раз в квартал.

82. Экспертные советы принимают решения о целесообразности (нецелесообразности) включения документов и сведений в состав объектов НЭБ. Решения экспертного совета оформляются в виде заключений.

83. К работе экспертных советов по решению экспертных советов могут привлекаться различные научные организации и учреждения, а также специалисты в соответствующей области знаний.

XI. Порядок ежегодного включения в НЭБ издаваемых в Российской Федерации наименований книг

84. Количество ежегодно включаемых в НЭБ издаваемых в Российской Федерации наименований книг определяется на основании ежегодных

статистических данных по выпуску книжной продукции за предыдущий календарный год, предшествующий году отбора книг для включения в состав объектов НЭБ.

Данные по выпуску книжной продукции за период, указанный в абзаце первом пункта 84 настоящего Положения, представляются Российской книжной палатой (филиалом ИТАР-ТАСС) в Министерство культуры Российской Федерации в срок до 15 февраля календарного года, в течение которого осуществляется отбор книг для включения в состав объектов НЭБ.

85. Количество ежегодно включаемых в НЭБ наименований книг должно составлять не менее десяти процентов от общего количества ежегодно издаваемых в Российской Федерации наименований книг¹ с дифференциацией по отраслям знаний, указанным в приложении к настоящему Положению.

86. Оператор НЭБ совместно с экспертными советами ежегодно осуществляет отбор книг для включения в состав объектов НЭБ.

Заключения экспертных советов об отобранных не менее десяти процентов, издаваемых в Российской Федерации наименований книг для включения в состав объектов НЭБ, направляются экспертными советами оператору НЭБ в срок до 15 марта календарного года, в течение которого осуществляется отбор книг для включения в состав объектов НЭБ.

87. Оператор НЭБ формирует перечень книг, подлежащих включению в состав объектов НЭБ, не позднее 1 мая календарного года, в течение которого осуществляется отбор книг для включения в состав объектов НЭБ.

88. Сведения о книгах, отобранных для включения в состав объектов НЭБ, включаются в электронный каталог НЭБ, формируемый оператором НЭБ.

89. Министерство культуры Российской Федерации обеспечивает за счет средств федерального бюджета приобретение у авторов или иных

¹ Абзац двенадцатый пункта 7 статьи 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2016, № 27, ст. 4275).

правообладателей прав на включение в НЭБ книг, отобранных для включения в состав объектов НЭБ, и их использование в соответствии с целями и задачами НЭБ. Приобретение авторских прав осуществляют учреждения или организации, определяемые Министерством культуры Российской Федерации.

XII. Меры по защите информации, содержащейся в НЭБ

90. Оператор НЭБ принимает меры по обеспечению защиты информации, содержащейся в НЭБ, включающие:

а) определение угроз безопасности информации, формирование на их основе модели угроз;

б) разработку на основе модели угроз системы защиты информации, обеспечивающей нейтрализацию предполагаемых угроз с использованием методов и способов защиты информации;

в) проверку готовности средств защиты информации к использованию с составлением заключений о возможности их эксплуатации;

г) установку и ввод в эксплуатацию средств защиты информации в соответствии с эксплуатационной и технической документацией;

д) обучение лиц, использующих средства защиты информации, применяемые в НЭБ, правилам работы с ними, осуществляемое за счет средств участников НЭБ, направивших оператору НЭБ соответствующие предложения об обучении своих работников;

е) учет применяемых средств защиты информации, эксплуатационной и технической документации к ним;

ж) контроль за соблюдением условий использования средств защиты информации, предусмотренных эксплуатационной и технической документацией;

з) урегулирование разногласий и составление заключений по фактам несоблюдения условий использования средств защиты информации, которые

могут привести к нарушению безопасности информации или другим нарушениям, снижающим уровень защищенности НЭБ;

и) описание системы защиты НЭБ.

91. Доступ к персональным данным, содержащимся в НЭБ, и обработка указанных данных осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; 2010, № 31, ст. 4173; № 49, ст. 6409; 2011, № 31, ст. 4701; 2013, № 30, ст. 4038; 2014, № 23, ст. 2927, № 30, ст. 4243).

ХII. Требования к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым для электронного взаимодействия между оператором, участниками и пользователями НЭБ

92. Программно-технические средства и оборудование НЭБ должны отвечать следующим требованиям:

- а) располагаться на территории Российской Федерации;
- б) обеспечивать размещение информации на русском языке;
- в) иметь действующие сертификаты средств защиты информации, выданные Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю;
- г) обеспечивать автоматизированное ведение электронных журналов учета осуществляемых в НЭБ операций с фиксацией фактов размещения, изменения и удаления информации, точного времени совершения указанных действий, содержания изменений и информации о пользователях и об участниках НЭБ, осуществивших указанные действия;
- д) обеспечивать доступ пользователей НЭБ и участников НЭБ к информационным ресурсам НЭБ, бесперебойное ведение баз данных и защиту содержащейся в НЭБ информации от несанкционированного доступа;
- е) обеспечивать возможность информационного взаимодействия НЭБ с иными информационными системами;

ж) обеспечивать прохождение пользователями НЭБ идентификации и аутентификации.

93. Технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в НЭБ, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать законодательству Российской Федерации о техническом регулировании, в том числе Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 14, ст. 1658; № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; № 52, ст. 6961, 6963; 2014, № 19, ст. 2302; № 30, ст. 4223, 4243; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 84; № 27, ст. 3979; № 29, ст. 4389, 4390; 2016, № 28, ст. 4558).

94. Участники НЭБ в целях информационного обмена обязаны использовать программно-аппаратные средства с лицензионным программным обеспечением, а также системы управления базами данных, предусматривающие наличие разграничений прав доступа пользователей к программным средствам обработки и передачи информации.

ХIII. Взаимодействие НЭБ с иными информационными системами

95. НЭБ осуществляет взаимодействие:

а) с информационными системами участников НЭБ;

б) с федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», использующей портал НЭБ для оказания государственных услуг по предоставлению библиографической информации из государственных библиотечных фондов и информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающейся авторских прав;

в) с порталом Министерства культуры Российской Федерации, использующим портал НЭБ для предоставления государственных услуг, связанных с библиотечным обслуживанием, а также для получения статистических данных об используемости фондов библиотек и других данных;

г) с порталом «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

96. Взаимодействие НЭБ с иными информационными системами осуществляется, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в следующем порядке:

а) Министерство культуры Российской Федерации определяет случаи и условия подключения к НЭБ других информационных систем и по согласованию с оператором НЭБ требования к ним;

б) оператор НЭБ определяет порядок подключения к системе других информационных систем и обеспечивает указанное подключение.

Приложение
к Положению
о федеральной государственной
информационной системе
«Национальная
электронная библиотека»

**Отраслевая специализация экспертных советов и организации,
уполномоченные на их создание**

№ п/п	Области знания	Организация, формирующая экспертный совет
1.	Естественные науки Математические, физические, химические, геологические, географические, биологические науки, естественные науки, философия	Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова
2.	Гуманитарные науки Исторические, социологические, экономические, политологические, юридические науки, гуманитарные науки	Санкт-Петербургский государственный университет
3.	Техника. Технические науки Энергетика, радиоэлектроника, горное дело, машиностроение, приборостроение, пищевое производство, легкая промышленность, строительство, транспорт, авиация, космическая техника	Государственная публичная научно- техническая библиотека России
4.	Кибернетика Вычислительная техника, программирование, вычислительная математика	Московский физико- технический институт (государственный университет)
5.	Сельское и лесное хозяйство Сельскохозяйственные и лесохозяйственные науки	Центральная научная сельскохозяйственная библиотека

6.	Здравоохранение. Медицинские науки	Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М.Сеченова
7.	Военное дело. Военные науки	Военная академия Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации
8.	Образование. Педагогические науки	Информационный центр «Библиотека имени К.Д. Ушинского» Российской академии образования
9.	Научно-популярная литература. Детская литература	Российская государственная детская библиотека
10.	Культура	Российская государственная библиотека, Российская национальная библиотека
11.	Искусство. Искусствоведение	Московский государственный институт культуры
12.	Религия	Российский государственный гуманитарный университет
13.	Российская художественная литература Филология	Институт русской литературы (Пушкинский Дом) Российской академии наук
14.	Зарубежная художественная литература	Всероссийская государственная библиотека иностранной литературы имени

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о федеральной государственной
информационной системе «Национальная электронная библиотека»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» (далее – проект постановления) подготовлен с целью реализации положений пункта 7 статьи 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2016, № 27, ст. 4275).

Проектом постановления устанавливается порядок создания и функционирования федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека» (далее – НЭБ), порядок создания и функционирования НЭБ, порядок формирования единого российского электронного пространства знаний на основе НЭБ, порядок деятельности оператора НЭБ по обеспечению функционирования НЭБ, права и обязанности участников и пользователей НЭБ, принципы формирования, полномочия и порядок организации работы Межведомственного совета по развитию НЭБ, порядок создания, функционирования, организации работы, а также полномочия экспертных советов по отбору документов и сведений для включения в состав объектов НЭБ, порядок деятельности участников НЭБ по созданию объектов НЭБ, в том числе по переводу в электронную форму документов, отобранных в соответствии с методикой отбора объектов НЭБ, порядок доступа библиотек к объектам НЭБ, порядок и условия предоставления пользователям НЭБ доступа к объектам НЭБ, требования к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым для электронного взаимодействия между оператором, участниками и пользователями НЭБ, меры по защите информации, содержащейся в НЭБ,

взаимодействие НЭБ с иными информационными системами.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.
