



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Изменения в системе государственных закупок**

2019

вступают в силу с **31.07.2019**

## Изменения в Статье 93

- Пункт 5 (учреждения культуры): Увеличение цены контракта с 400 тыс. руб. до 600 тыс. руб., а также увеличение годового общего объёма закупок у ед. поставщика по указанному основанию с 20 млн. руб. до 30 млн. руб.;
- Пункт 13: + права на произведения литературы и искусства определенных авторов;
- Пункт 17: + закупка у ед. поставщика музыкальных инструментов.

## вступают в силу с **31.07.2019**

Осуществление закупок в соответствии с Законом 223-ФЗ за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию.

Бюджетные учреждения, унитарные предприятия могут изменить положение о закупке до 01.10.19 для закупок в 2019 по пунктам «а» пункта 4 и 5 части 2 статьи 1 223-ФЗ (гранты) ;

Путем конкурса с ограниченным участием могут закупаться в том числе работы, связанные с необходимостью допуска исполнителей к хранилищам (депозитариям) **библиотеки**, к системам обеспечения безопасности и **(или) сохранности музейных предметов**

Заказчик вправе установить запрет на привлечение субподрядчиков в конкурсе с ограниченным участием на выполнение работ по «сохранению объектов культурного наследия»

применяется с **12.05.2019**

## Контракт

- Не нужно составлять отчеты об исполнении контракта, этапа контракта
- Размер **штрафа** – исключены слова «в виде фиксированной суммы», достаточно указать %
- **Пени** – 1/300% (раньше – не менее 1/300%)

*Кроме случаев, когда для поставщика законодательством установлен иной порядок начисления пени/штрафов (например, ФЗ "Об электроэнергетике" №35-ФЗ пени – 1/130%)*

- Если отраслевым законом предусмотрен иной срок оплаты, отличный от 30 д./15 р.д., заказчик устанавливает срок оплаты, предусмотренный специальным законодательством.
- Правительство РФ получило право утвердить Порядок установления требований к формированию и размещению информации и документов в ЕИС и на электронных площадках.
- Минфин России получил право разрабатывать типовые контракты, типовые условия контрактов, если таковые еще не разработаны профильными ведомствами.

применяется с **12.05.2019**

## Обжалование

- Срок для подачи жалобы – **5 дней** (было 10)
- Срок рассмотрения контрольным органом документов при внесении участников в РНП – **5 рабочих дней**
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС
- Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля участником закупки, с которым заключается контракт, не позднее даты заключения контракта
- Срок начала работы ГИС «Независимый регистратор» перенесен на 01.01.2020

применяется с **01.07.2019**

## Общие положения

- При осуществлении закупок юр. лицами в соответствии с ч. 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ, в отношении такого юр. лица при осуществлении им этих закупок применяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок, контроль в сфере закупок органами контроля;
- Если отраслевым законодательством предусмотрено проведение конкурентных способов соответствии с Законом № 44-ФЗ, то при их проведении положения статей 14, 23, 28 - 30, 34, 35 Закона № 44-ФЗ не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- идентификационный код закупки указывается с использованием ЕИС (ч.1 ст.23);
- Исключено положение о том, что наименование объекта закупки указывается в соответствии с КТРУ;

применяется с **01.07.2019**

## Общие положения

- **Возможность осуществлять закупку по цене за единицу товара, работы, услуги, в случае невозможности определить объем;**
- В случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт;
- Срок возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае проведения закупки среди СМП - срок не должен превышать 15 дней;
- В контракт должно включаться условие о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта, в случае отзыва у банка, лицензии (не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение) (ч. 30 ст. 34);

## Электронный аукцион

применяется с **01.07.2019**

- увеличение размера НМЦ, при котором допускается проведение «короткого» электронного аукциона **до 300 млн. руб.**, а при проведении закупки строительных работ - **до 2 млрд. руб.**;
- сокращение сроков рассмотрения первых частей заявок с 7 дней до 3 рабочих дней;
- допуск к участию в аукционах по строительству (*реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства*) только при подтверждении участником наличия необходимого опыта выполнения аналогичных контрактов с автоматической проверкой квалификации участника на площадке;
- сокращение срока между окончанием рассмотрения заявок и проведением аукциона: на следующий день после рассмотрения первых частей заявок, а при закупках **строительных работ через 4 часа** после окончания подачи заявок;
- **указание в заявке исключительно «согласия» на выполнение строительных работ при наличии проектной документации без дополнительного описания материалов в заявке;**



применяется с **01.07.2019**

## Оптимизация закупок

- увеличение цены контракта с ед. поставщиком по п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ до 300 тыс. руб.;
- **если запрос предложений не состоялся по причине отсутствия заявок, или все заявки были отклонены (ч. 19, 27 ст. 83.1), то заказчик вправе согласовать с контрольным органом заключение контракта с ед поставщиком (п. 25 ч.1 ст.93);**
- увеличение с 200 тыс. руб. до 1 млн. руб. суммы контракта у ед. поставщика на поставку лекарств по решению врачебной комиссии (п.28 ч.1 ст.93);
- **при расторжении контракта с победителем по решению суда или по соглашению сторон заказчик наделяется правом заключения контракта с участником, занявшим второе место, без проведения новой закупки, при одностороннем расторжении контракта – только после включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков;**

применяется с **01.07.2019**

## Изменение контракта

- изменение стоимости контракта по строительным работам не более чем на 10% при увеличении объема работ либо при осуществлении новых работ;
- возможность изменения объемов работ по контрактам на выполнение строительных работ и реставрации культурных объектов до 30 % от первоначальной цены контракта и возможность однократного продления срока исполнения контракта, в том числе если срок нарушен по вине подрядчика (при условии уплаты подрядчиком пени за весь срок продления). Применяется по решению органа власти при условии, что цена контракта соответствует значению, установленному Правительством РФ;
- допускается однократное изменение срока исполнения контракта строительного подряда на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (п.9 ч.1 ст.95);
- допускается менять существенные условия контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

применяется с **01.07.2019**

## Общие положения

- Уточнены положения ч. 3 ст. 37 (какие контракты могут быть представлены в целях подтверждения добросовестности);
- Выплата аванса при снижении цены контракта более чем на 25% **не допускается**;
- расчет обеспечения контракта для малого бизнеса на спец. торгах в зависимости от фактической цены контракта, предлагаемой участником, а не от начальной (максимальной) цены;
- СМП, с которым заключается контракт на спец. торгах освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). **При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.**

применяется с **31.07.2019**

## Закупки у ед.поставщика

- При закупке у единственного поставщика не требуется извещение
- **В контракт включается обоснование цены** при закупках у ЕП только в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
- Отмена обязательности привлечения внешних экспертов при приемке
- Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

применяется с **01.10.2019**

Планирование

План закупок

План-график закупок



План-график закупок

На финансовый год + плановый период

Утверждение – 10 рабочих дней со дня доведения объема прав в денежном выражении

Планирование на 2019 год – по старым правилам

Изменение плана-графика - не позднее чем **за 1 день** до размещения извещения/направления приглашения/заключения контракта

Обоснование закупок

Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование) и 22 (НМЦК)

## применяется с **01.10.2019**

- Для поэтапного контракта с авансом: аванс для каждого этапа определяется в виде % от цены соответствующего этапа
- В извещении указывается размер аванса (если предусмотрен)

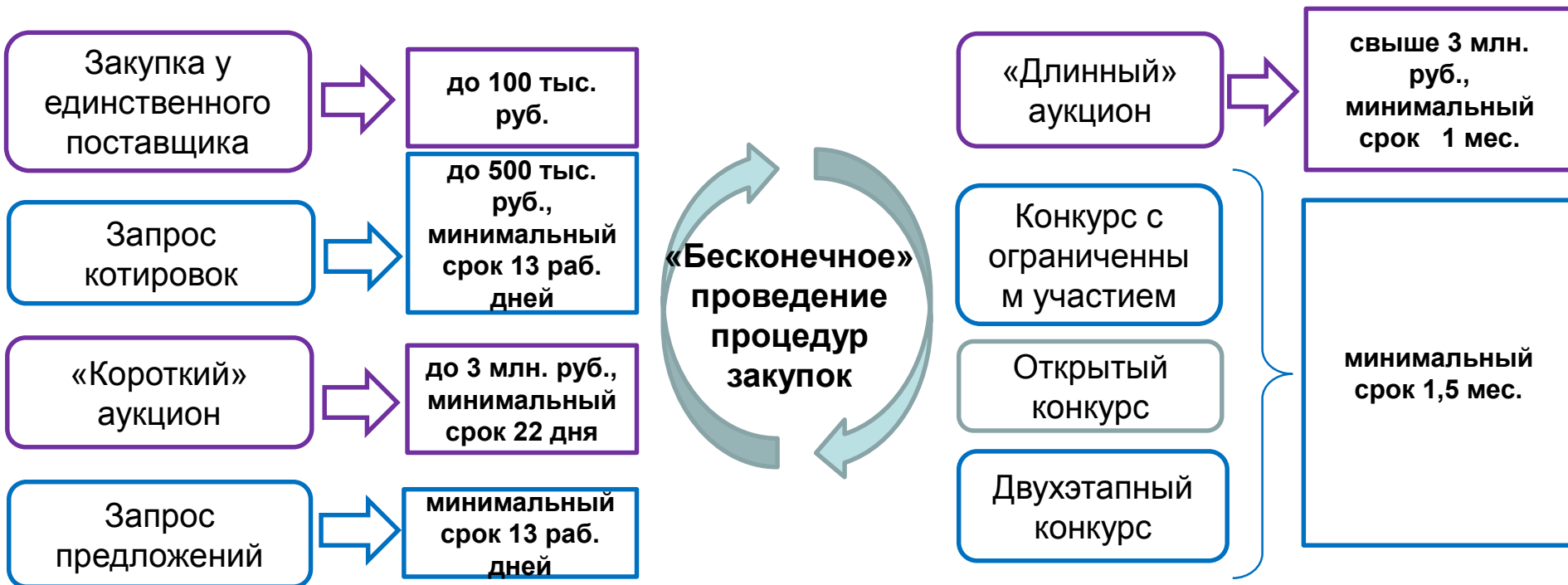
Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут выдать предписание в части нарушений:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок
  - 2) соблюдения правил нормирования
  - 3) обоснования НМЦК, включенной в план-график
- до окончания срока подачи заявок**



## **Предложения по совершенствованию законодательства в сфере госзакупок**

## Существующие способы закупки



**Система перегружена сложными, затянутыми и дублирующими друг друга процедурами**



# Предложения по упрощению способов закупок

**Исключение  
«бесконечных» процедур  
закупок**

**Развитие электронных  
агрегаторов закупок**

**Исключение избыточных  
способов закупок**

~~Запрос  
предложений~~

~~Конкурс с  
ограниченным  
участием~~

~~Двухэтапный  
конкурс~~

**при малых  
закупках -  
закупки по  
торговой  
марке**

**до 20 млн.  
руб.  
закупка по  
группе  
товаров из  
каталога  
Минфина**

# Повышение качества исполнения контрактов

**Введение предквалификации на средних и крупных торгах (опыт ранее исполненных контрактов)**



**Допуск на средние и крупные торги на основе ранее исполненных контрактов меньшей стоимости**

**Повышение качества исполнения контрактов**

**Рейтинг деловой репутации предпринимателей – автоматическое формирование рейтинга для участия в торгах**



**Высокий**

**Базовый**

**Низкий**



**Автоматическое присвоение рейтинга в ЕИС в зависимости от качества, количества и стоимости исполненных контрактов**

**Использование рейтинга для:**  
- допуска на торги;  
- объективной оценки участника на торгах

**Зависимость размера обеспечения заявки и контракта от рейтинга**

# Совершенствование электронных торгов

## Проблема

Установление заказчиками в документации о торгах «ловушек» для формального отклонения участников

Разглашение информации об участниках электронных аукционов. Борьба со сговорами

Банки (держатели спец. счетов) не являются субъектами контроля



## Предложения

Участие предпринимателей в торгах путем подачи «согласия» на исполнение контракта после автоматической проверки предквалификационных требований

Исключение в электронных аукционах первой части заявки. Автоматическая проверка предквалификационных требований

Расширение перечня субъектов контроля и введение ответственности

# Совершенствование контрольной деятельности

В 2018 г. рассмотрено  
64 тыс. жалоб



Признано  
необоснованными  
36 тыс. (56%)



Признано  
обоснованными  
28 тыс.

Появление «профессиональных  
жалобщиков»



Увеличение сроков  
проведения закупок и получения  
необходимых товаров, работ (услуг )

**Предложение:** введение для участников закупок финансового обеспечения,  
взыскиваемого при признании жалобы необоснованной

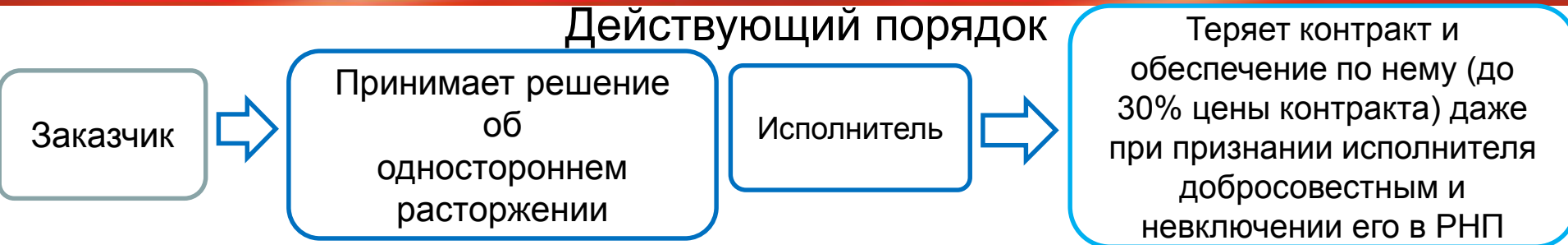
## Предложения по развитию ЕИС в части контроля

Подача жалобы и  
официальное  
уведомление  
участников через ЕИС

Вся претензионная и  
иная официальная  
переписка заказчика с  
исполнителем в ЕИС

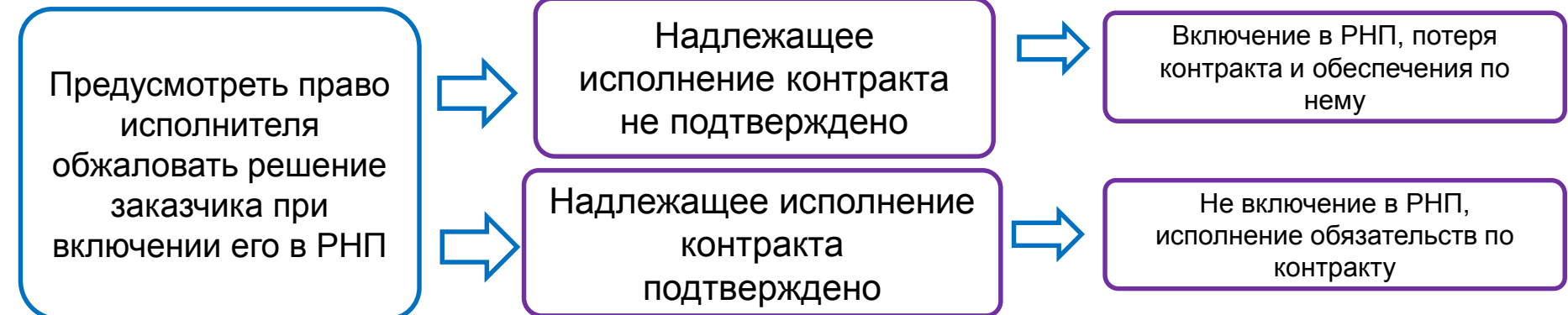
Дистанционное  
рассмотрение жалоб

# Одностороннее расторжение контракта



**В 2018 г. из 8 тыс. случаев одностороннего расторжения – 43% без оснований**

**Введение механизма защиты предпринимателями своих прав  
срок рассмотрения 5 раб. дней**



**Отсутствие у предпринимателей возможности защитить свои права при исполнении контракта - одна из главных причин низкого количества заявок на торгах!**