

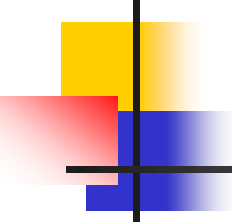
Экспертный опрос «Госзакупки в текущем комплектовании библиотек»

Эйдемиллер И.В.

Зав.сектором изучения библиотечных фондов РНБ, Председатель Секции по формированию библиотечных фондов РБА

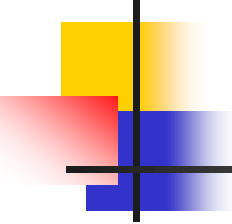
Текущее комплектование библиотек и госзакупки

- Секция по формированию библиотечных фондов РБА с самого начала считала, что использование конкурсных процедур в текущем комплектовании библиотек не эффективно.
- 94 ФЗ – принят в 2006 г. а, в 2007 г. приняты исключения
- в ст. 55 включен п.14 – закупка до 100 тыс. руб.,
- приобретение произведений у определенных авторов (п. 18 ст.55) поставки печатных и электронных изданий и оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям у издателей, в случае если им принадлежат исключительные права (п.19 ст.55).



Текущее комплектование библиотек и госзакупки

- В 2011 (только через 5 лет) удалось внести в ст. 55 п. 14.1, который закрепил исключение для библиотек и других учреждений культуры в отношении закупок без конкурсных процедур на сумму до 400 тыс. рублей (Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 418-ФЗ).
- 44 ФЗ, вступивший в силу в 2013 г. - сохранил все исключения – в ст.93 - покупка у единственного поставщика)



5 лет ФЗ 44 : полная трансформация или новый этап развития контрактной системы?

- После вступления в силу в 2013 году Федерального закона о контрактной системе принято 62 федеральных законов о внесении в него изменений. Напомним, что 94 ФЗ выдержал 35 редакций.

5 лет ФЗ 44 : полная

трансформация или новый этап развития контрактной системы?

- В 2017 - 2018 гг. годах в 44-ФЗ и соответствующие акты Правительства РФ были приняты комплексные поправки , изменившие или изложившие в новой редакции более 90 из 120 его статей создали основу для перехода с 2019 года к новому этапу развития контрактной системы, ключевыми особенностями которого являются:



Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

- Закупки малого объема (до 100 и до 400 тыс.) будут проводиться с применением единого агрегатора торговли:
- Заказчик размещает объявление о закупке, прописывает код позиции из классификатора ОКПД2 и КТРУ (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html>) и цену с учетом доставки.
- субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять закупки с использованием единого агрегатора торговли или региональных торговых площадок (например, «Портал поставщиков» г. Москвы).

Единый оператор торговли «Берёзка»

The screenshot displays the website 'Берёзка' (Berezka) in a browser window. The page features a header with the logo, contact information (01.10.18 15:24 МСК, 8 800 700-48-08), and a 'Служба поддержки' (Support Service) link. A navigation menu includes 'Классификатор', 'Каталог предложений', 'Заказчики и Поставщики', 'Реестр закупок', 'Закупки', and 'Информационные материалы'. A search bar is prominently displayed with a 'Найти' (Find) button. Below the search bar, there is a list of categories on the left and a grid of 'Популярные категории' (Popular categories) on the right. The categories include: Продукты питания, Канцтовары, Мебель, Компьютерная техника, Бытовая и электронная техника, Ремонтные и строительные работы, Одежда и текстиль, Строительные материалы, Услуги по медицинскому обслуживанию, Услуги по страхованию, Услуги по ремонту бытовой техники и электроники, and Услуги по уборке (уборка снега, вывоз бытового мусора).

Единый торговый оператор | Каталог предложений | Книжкины уланы РД | Редакция сайта РСА | РОССИЙСКАЯ БИБЛИОТЕКА | Почта Mail.Ru | Берёзка - Почта Mail.Ru

https://agregatoreat.ru/ru/classifikator-eat-classifier-eat

Берёзка 01.10.18 15:24 МСК 8 800 700-48-08 Служба поддержки

Личный кабинет

Классификатор | Каталог предложений | Заказчики и Поставщики | Реестр закупок | Закупки | Информационные материалы

Искать по товарам Найти

Главная / Классификатор

Перейти в Классификатор ОКПД2

- ЛЕКАРСТВЕННЫЕ СРЕДСТВА
- РАБОТЫ
- ИНЖЕНЕРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ
- УСЛУГИ
- ТОВАРЫ ДЛЯ КРАСОТЫ И ЗДОРОВЬЯ
- ДЕТСКИЕ ТОВАРЫ
- ОДЕЖДА
- СРЕДСТВА АВТОТРАНСПОРТНЫЕ, ПРИЦЕПЫ И ПОЛУПРИЦЕПЫ
- ТОВАРЫ ДЛЯ ЖИВОТНЫХ
- СПОРТ
- САД И ОГОРОД
- МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ
- ГСМ
- КАНЦЕЛЯРСКИЕ ТОВАРЫ
- ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ
- ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ
- МЕБЕЛЬ
- АВТОМОБИЛЬНЫЕ ТОВАРЫ И ЗАПЧАСТИ
- СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕМОНТ

Популярные категории

- Продукты питания
- Канцтовары
- Мебель
- Компьютерная техника
- Бытовая и электронная техника
- Ремонтные и строительные работы
- Одежда и текстиль
- Строительные материалы
- Услуги по медицинскому обслуживанию
- Услуги по страхованию
- Услуги по ремонту бытовой техники и электроники
- Услуги по уборке (уборка снега, вывоз бытового мусора)

reglament-yeat-1-.pdf reglament-yeat-1-2.png Показать все

15:21 01.10.2018

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

The screenshot displays the website interface for the procurement catalog. At the top, there is a navigation bar with the Russian coat of arms and the text 'Официальный сайт ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК' (Official website of the Unified Information System in the Procurement Sphere). It also includes contact information for the support service: '8 495 811-03-33' and '8 800 333-81-11'. A search bar is prominently featured with the text 'Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд' and a search input field containing 'печатные издания'. Below the search bar, there are filter options: 'С учетом всех форм слов' (checked) and 'Строгое соответствие' (unchecked). A sidebar on the left contains navigation icons. At the bottom, there is a row of logos for various systems and platforms: Система торгов Сбербанк-АСТ, Единая электронная торговая площадка, Сибирская система электронной торговли, Электронная площадка России, Национальная электронная площадка, and Всероссийская универсальная площадка. The browser's address bar shows the URL 'http://zakupki.gov.ru/...' and the taskbar at the bottom indicates the system time as 11:29.



- 17 января 2019 года в рамках X Гайдаровского форума состоялась экспертная дискуссия «Мир закупок: перезагрузка».
- Экспертами выступили представители регуляторов и контролеров сферы закупок.
- Максим Рохмистров, аудитор Счетной палаты Российской Федерации;
- Татьяна Демидова, директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации;
- Анна Катамадзе, заместитель руководителя Федерального казначейства и
- Михаил Евраев, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы и др.



Мир закупок: перезагрузка

В качестве достижений в рамках реализации принятых поправок в 44-ФЗ и 223-ФЗ были отмечены:

- отбор операторов электронных площадок,
- уполномоченных банков для открытия специальных счетов при участии в закупках;
- принятие акта Правительства, устанавливающего порядок регистрации участников закупок в Единой информационной системе (ЕИС);
- электронный обмен документами между федеральными органами исполнительной власти для снижения нагрузки на участников закупок.

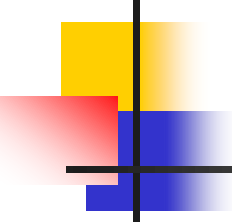
Перспективы дальнейшего развития



- упрощение способов закупки, в том числе путем сокращения излишних,
- прекращение цикличности, исключение проведения «бесконечных торгов» путем введения права заказчика заключения контракта с единственным поставщиком на условиях документации о торгах.
- установление права заказчика самостоятельно решать, как закупать товар (работу, услугу) за единицу или с фиксированным объемом при закупке с неопределенным объемом (например, уборка улиц, вывоз снега, где предугадать объем на начало года, сколько выпадет снега, либо сколько потребуются реагентов для устранения всех последствий, невозможно);

Перспективы дальнейшего развития

- повышение конкуренции предложений (по данным счетной палаты сейчас на один лот приходится в среднем меньше 2-х заявок);
- переход к превентивным мерам контроля и надзора;
- жалобы и уведомления должны направляться только в электронном виде через ЕИС; дистанционное рассмотрение жалоб позволит не приезжать заказчикам и предпринимателям, находящимся в отдаленных регионах
- в качестве средства борьбы с «профессиональными жалобщиками» предложено сделать платными жалобы, признанные необоснованными (по данным ФАС, необоснованными признается 60% жалоб);
- вся претензионная и иная официальная переписка заказчика с исполнителем должна вестись через ЕИС;
- нормы для заказчика и поставщика необходимо разгрузить.



5 лет ФЗ 44 : полная трансформация или новый этап развития контрактной системы?

- В «Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) выделено в отдельное направление. В частности, обозначена необходимость пересмотра механизмов функционирования контрактной системы, упрощение процедур закупок, исключение избыточных требований к действиям заказчика, которые усложняют процесс закупки, изменение подходов к нормированию, формированию отчетности, осуществлению контроля и пр.



Майские законы

- 1 мая 2019 года в Закон № 44-ФЗ внесено несколько блоков существенных изменений, вступающих в силу в различное время (федеральные законы №№ 69-ФЗ, 70-ФЗ и 71-ФЗ).
- В связи с изменениями в Законе № 44-ФЗ внесены также некоторые изменения в Закон № 223-ФЗ (федеральный закон № 70-ФЗ).

Федеральный закон

№ 70-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- Внес изменения в Законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ в части совершенствования отдельных положений в сфере культуры:
- средства, полученные в качестве пожертвования и по завещанию, бюджетные учреждения и унитарные предприятия могут расходовать по Закону № 223-ФЗ (в этой части также вносятся изменения в статьи 1 и 8 Закона № 223-ФЗ);
- при приобретении редких и ценных изданий для библиотечных фондов теперь также можно будет использовать закрытые конкурсы, как в бумажном, так и в электронном виде;

Федеральный закон

№ 70-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- необходимость внесения изменений в 44-ФЗ неоднократно обсуждалась деятелями культуры на различных площадках, в т.ч. на Совете при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству, по итогам заседания которого в декабре 2017 г. Президентом РФ В.В. Путиным было дано поручение представить проект изменений в №44-ФЗ, направленный на учет особенностей деятельности организаций культуры и искусства при проведении закупок.
- на встрече Президента РФ в преддверии Года театра с деятелями театрального искусства 13.12.2018 г.
- в 2017 г. при Комитете Госдумы по культуре была создана рабочая группа по совершенствованию контрактной системы в сфере культуры



Федеральный закон № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- внес наиболее объемный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ. Статьей 2 Закона № 71-ФЗ предусмотрены различные сроки вступления в силу его положений.
- с 12 мая 2019 г. - отменена обязанность составлять отчеты об исполнении контракта, этапа контракта);
- основная и самая существенная часть изменений вступает в силу с 1 июля 2019 г.



Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

с 31 июля 2019

- отменена обязанность заказчика при закупке у ед. поставщика по любым основаниям составлять и размещать в ЕИС **извещение и отчет;**
- требование включать в контракт обоснование цены предусмотрено при закупках у ед. поставщика только по основаниям п.п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;



Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г

- отменена обязательность проведения «внешней» экспертизы при приемке продукции при осуществлении закупки у ед. поставщика по любым основаниям.
- С 1 октября 2019 г. отменяют планы закупок. Теперь единым документом планирования будет план-график закупок;
- С 1 апреля 2020 г. будут изменены положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.



ст. 93. Закупка у единственного поставщика

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 увеличен ценовой порог с **400** до **600 тыс. руб.**, а также расширен круг заказчиков, которые вправе использовать данное основание при закупках (дом народного творчества, дом ремесел) ;
- при этом объем закупок не должен превышать 5 млн.руб. или 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн.руб. (было 50%, 20 млн. руб.);
- изменения вступят в силу с 31 июля 2019 г. (основание №70-ФЗ)

ст.93. Закупка у единственного поставщика

- **Ст. 93,ч.1, п.10** принята в новой редакции:
- 10) поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения **Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;**
- Изменения вступили в силу **31 июля 2019 г.** (Основание: № 70-ФЗ)



ст.93. Закупка у единственного поставщика

- **Ст.93, ч.1, п.13** принята в новой редакции:
- 13) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;
- Изменения вступили в силу с **31 июля 2019 г.** (Основание: № 70-ФЗ)



ст.93. Закупка у единственного поставщика

- Принятые изменения в п.17,ч.1,ст93 позволяет упростить проведение закупок для съемок фильмов, театральных постановок, проведения концертов или выставок.
- Федеральный закон №70-ФЗ предоставил возможность библиотекам, театрам, музеям, концертным организациям, не обосновывать цену контракта, и не предоставлять отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщиков, если речь идет о закупке уникального произведения, уникальных ценностей, произведения того или иного конкретного автора. Эти ранее существовавшие требования сняты.



ст.93. Закупка у единственного поставщика

- Ст.93,ч.3 принята в новой редакции. Снимается обязанность обоснования в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов, предусмотренная ранее, в т.ч. по п.13, ч.1, ст.93.
- Новая редакция ст.93, ч.3 также снимает обязанность публикации извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика.

ст.93. Закупка у единственного поставщика



- **Ст.93,ч.4** устанавливает отказ от обязанности предоставления расчета НМЦК при закупке изданий определенных авторов по **п.14,ч.1,ст.93** у издателей, если им принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, или оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям.
- Таким образом, теперь библиотеки освобождены от этих обязанностей по всем пунктам, которые используются в текущем комплектовании ст.93 – пп.4,5,10,13,14,45.
- Изменения вступили в силу 31 июля 2019 г. (Основание №71-ФЗ).

ст.93. Закупка у единственного поставщика



- **В ст.94 «Особенности исполнения контракта», п.4 утратил силу, отменена обязанность заказчика привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика.**
- **Ранее заказчик обязан был привлекать независимых экспертов при закупке культурных ценностей по п.10, а также при закупке произведений определенных авторов по п.13 и п.14 ст.93.**
- **Изменения вступают в силу 31 июля 2019 г. (Основание №71-ФЗ).**

ст.93. Закупка у единственного поставщика

Но обращаем внимание, что это ни в коем случае не отменяет обязанности заказчика проводить внутреннюю экспертизу при приемке товаров, работ и услуг, а также не исключает возможности привлечения внешних экспертов.

- **Ст.94, ч. 3 устанавливает, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик **обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, **может проводиться заказчиком своими силами** или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.**
- Кроме того, Правительство вправе установить случаи обязательного проведения экспертизы (ч.4.1, ст.94).



Новые возможности в использовании №223-ФЗ

- У бюджетных учреждений появились новые возможности использования закупок по **№223-ФЗ**. Теперь средства, полученные в качестве пожертвования и по завещанию, бюджетные учреждения и унитарные предприятия смогут теперь расходовать по Закону № 223-ФЗ (в этой части также вносятся изменения в статьи 1 и 8 Закона № 223-ФЗ);



Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- Основная и самая существенная часть изменений вступает в силу с 1 июля 2019 г.:
- внесение изменений по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения в ЕИ;
- возможность закупать любую продукцию по цене за единицу товара, работы, услуги при неопределённом объеме



Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- увеличен ценовой порог для проведения «короткого» электронного аукциона: 300 млн руб.
- при проведении закупки путем запроса предложений (в том числе в электронной форме) в случае, если закупка признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, заказчикам разрешили заключить контракт с ед. поставщиком по согласованию с контрольным органом;



Федеральным законом № 71-ФЗ от 1 мая 2019 г.

- СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.

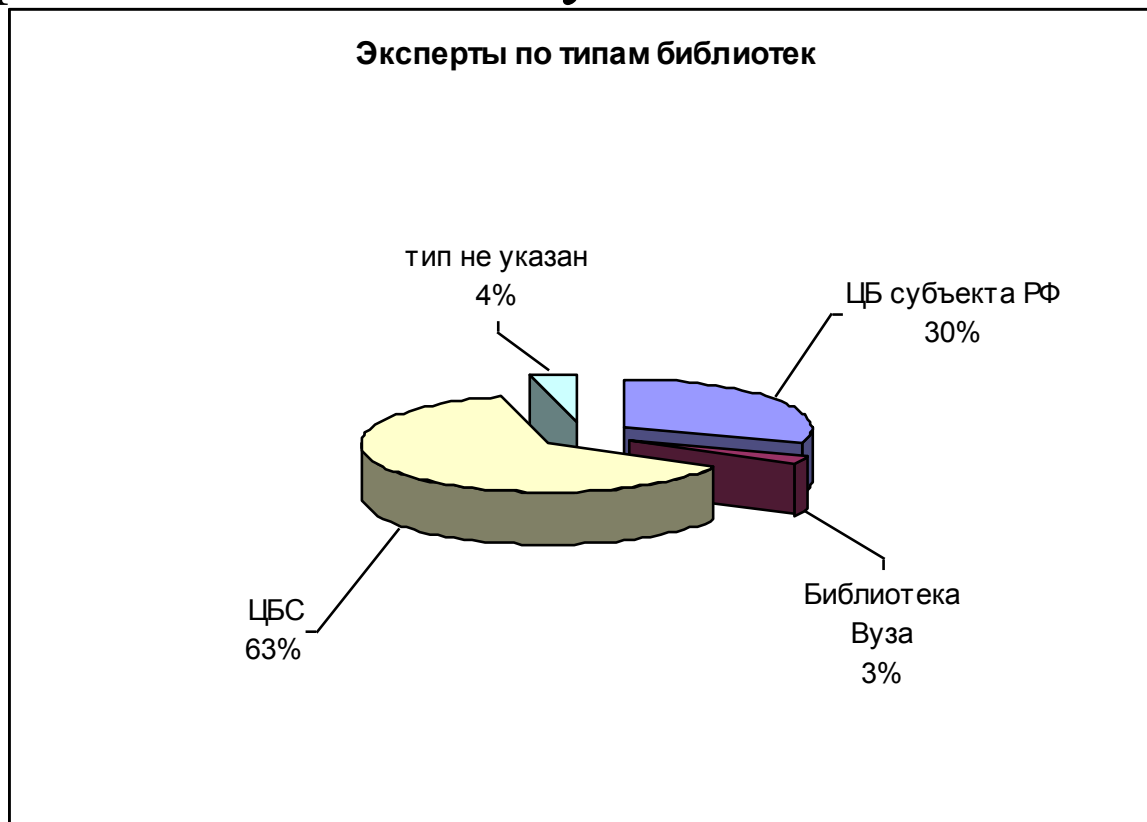
Как можно оценить последние изменения?



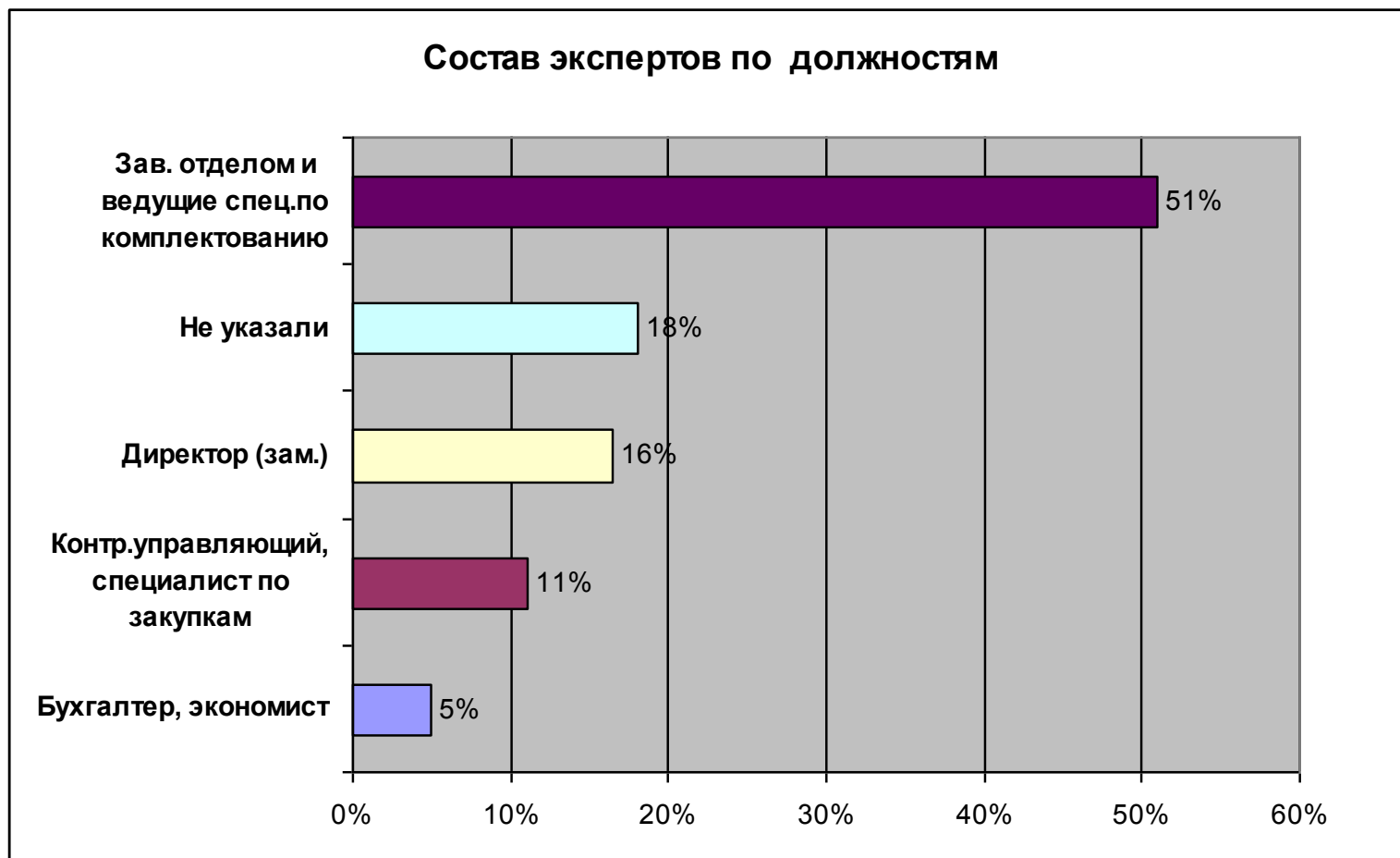
- Внесенные в №44-ФЗ изменения в сфере культуры (№70 ФЗ) несколько облегчили возможности закупки у единственного поставщика в текущем комплектовании библиотек, расширили возможности театров, музеев и других учреждений культуры, но до конца не решили всех проблем закупок в сфере культуры.

Участники экспертного опроса - август 2019 г.

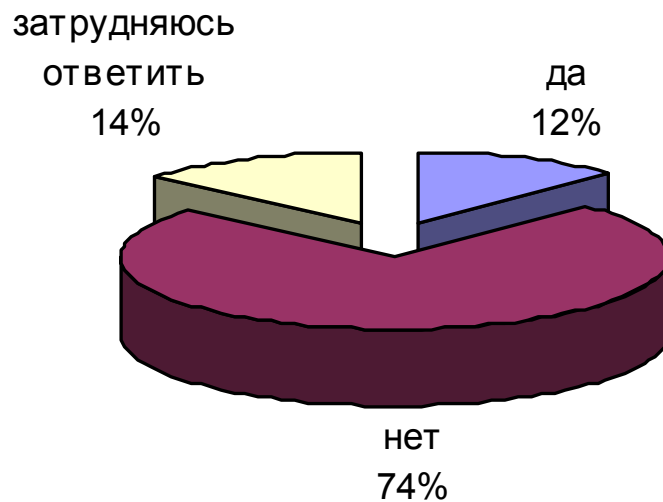
- 82 специалиста из 73 библиотек,
представители 39 субъектов РФ.



Участники экспертного опроса - август 2019 г.



Эффективно ли применение контрактной системы в текущем комплектовании библиотек?

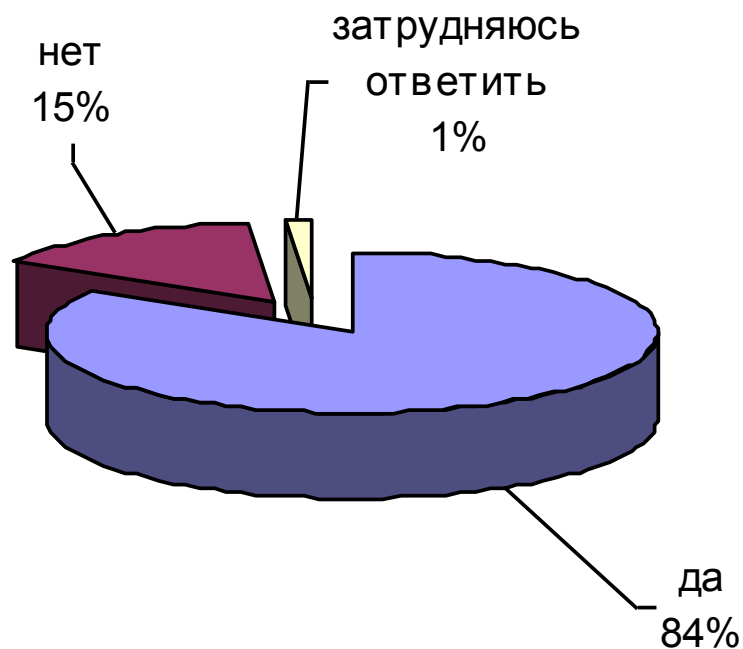




Книга товар особого рода

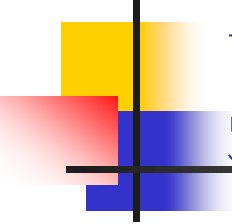
- Комплексный товар (как предмет издательского искусства, как сложный объект авторского права);
- Нужная не просто книга, а определенная книга;
- Востребованные книги уходят с рынка, так как даже самая простая процедура длится от 3-х месяцев до полугода;
- Сложность описания книги как товара (ISBN)

Книга –товар особого рода



Особенности госзакупок на книжном рынке и на рынке электронных ресурсов

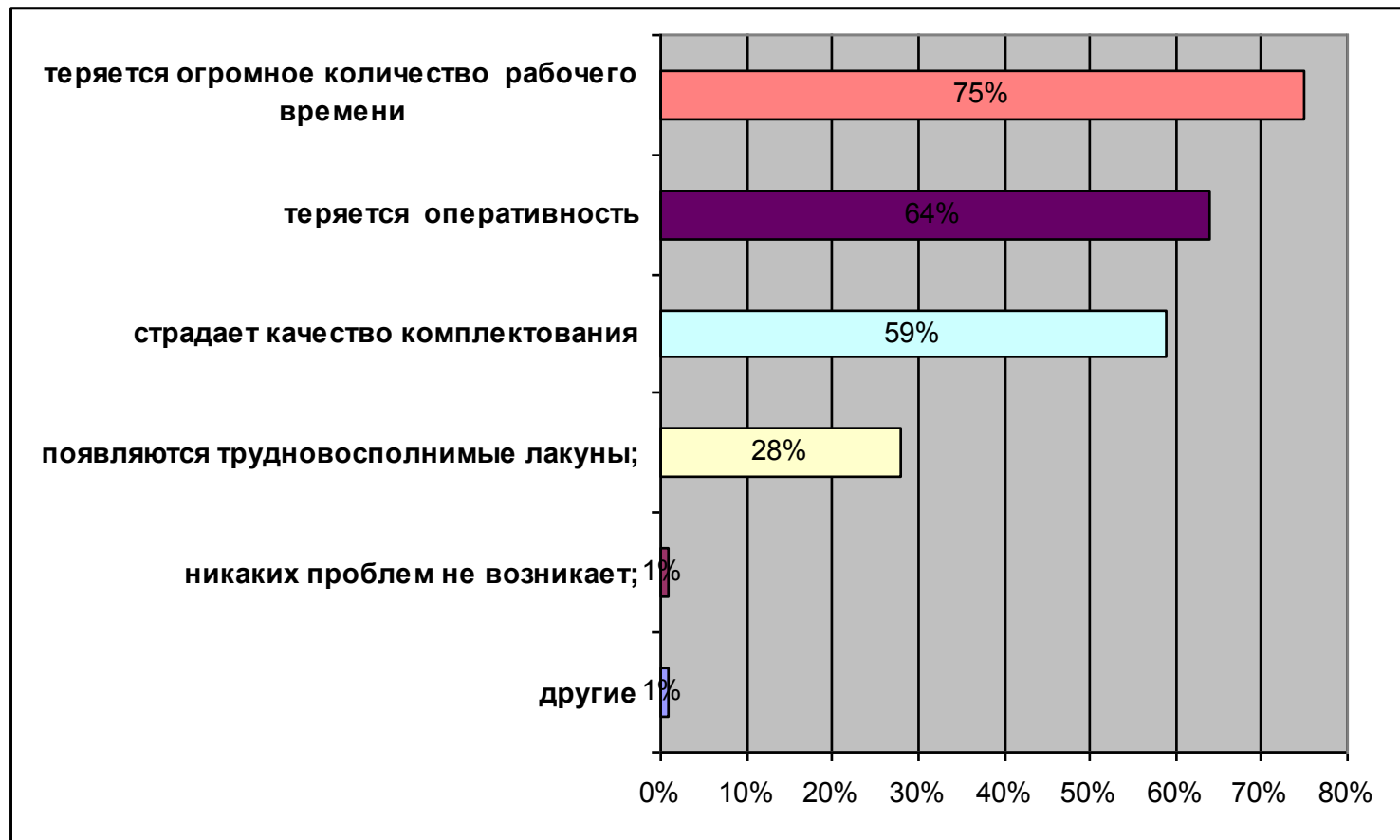
- «Книжный рынок» - это уникальный отраслевой рынок, который отличается огромным ассортиментом названий (ежегодно в России издается 100 тысяч новых названий книг; а в текущем комплектовании участвуют издания 3-х последних лет, т.е. 300 тыс. названий; на рынке представлено 1,5 млн. только англоязычных названий, электронные базы данных включают более 1 млн. и более документов).



Особенности госзакупок на книжном рынке и на рынке электронных ресурсов

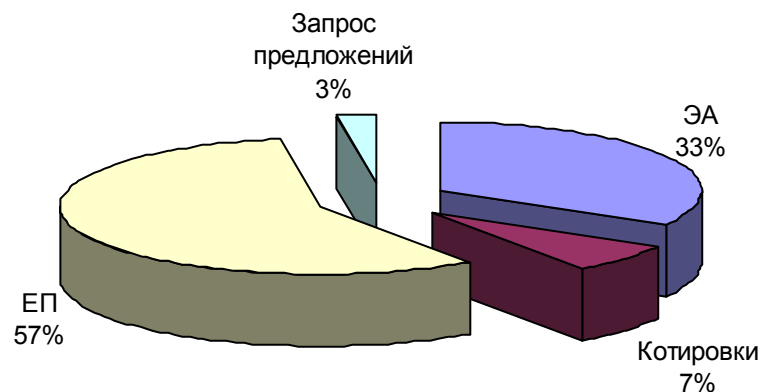
- В России 5794 издательства, в т.ч. только 1173, выпустили более 12 книг в год;
- Ассортимент изданий является конкурентным преимуществом издательств и книготорговых фирм (поэтому обоснование НМЦК с запросом одинакового ассортимента у 5 поставщиков представляется мало реальным) ;
- Планы издательств и цена являются коммерческой тайной (реальное планирование закупок на 3 года вперед – является фикцией).

Проблемы при применении контрактной системы в комплектовании библиотек?



Основные способы госзакупок в текущем комплектовании библиотек

Основные процедуры закупок



Основные виды объектов закупок



- Книги и печатные издания (ЭА, котировки, ЕП);
- Подписка на периодические издания (в основном ЭА);
- Отечественные электронные ресурсы (ЭБС, БД); (п.14, ч.1, ст.93)
- Зарубежные издания и электронные ресурсы.(п.14, ч.1, ст.93)



Книги и печатные издания

- Электронный аукцион
- Котировки
- Закупка у ЕП – наиболее востребованная.
- п. 4, ч.1, ст.93 (до 100, с 1.07.2019 до 300 тыс. руб.) – наиболее быстрая по срокам;
- п.5, ч.1, ст.93 (до 400, с 31.07.2019 до 600 тыс. руб.)
- п.14, ч.1, ст.93 у издательств, правообладателей по исключительным лицензиям на использование;
- п.13, ч.1, ст.93 у автора и правообладателя по исключительным правам



Книги и печатные издания

- Электронный аукцион.
- Цена контракта - в среднем 500 тыс. руб.
(от 12 000 до 2 млн.)
- Среднее количество позиций – 700
(от 12 до 2000)
- Среднее количество участников – 3 (от 1 до 6)
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку в среднем -3,5 месяца (от 1 до 6 месяцев).
- Экономия средств – 1 %. (в 2-х случаях 20 %).



Книги и печатные издания

- Котировки (гораздо менее востребованная процедура)
- Цена контракта - в среднем 188 тыс. руб.
(от 36 000 до 460 000)
- Среднее количество позиций – 500
(от 5 до 1862)
- Среднее количество участников – 2 (от 1 до 5)
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку в среднем – 1 месяц.
- Экономия средств – 0- 1 %. (в 1 случае 7 %).



Книги и печатные издания

- **Единственный поставщик**
- **п. 4,ч.1, ст.93**
(до 100, с 1.07.2019 до 300 тыс. руб.)
- Цена контракта: в среднем от 46 000
(4000 -180 000)
- Количество позиций – 67 (от 1-232)
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку в среднем – от 3 дней до 1 месяца.



Книги и печатные издания

- **п.5,ч.1, ст.93**

(до 400, с 31.07.2019 до 600 тыс. руб.)

- Цена контракта – 170 000

(20 000 -550000)

- Количество позиций -300 (от 19 до 900)

- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку от 1,5 до 3 мес.



Книги и печатные издания

- **п.14, ч.1, ст.93** у издательств, правообладателей по исключительным лицензиям на использование
- Цена контракта – 150 000
(от 20 000 до 210000)
- Количество позиций – 300 (31-650)
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку от 1,5 до 3 мес.
- **п.13, ч.1, ст.93** у автора и правообладателя по исключительным правам – только 1 процедура, 500 000, 1461 поз., 10 дней.

Подписка на периодические издания

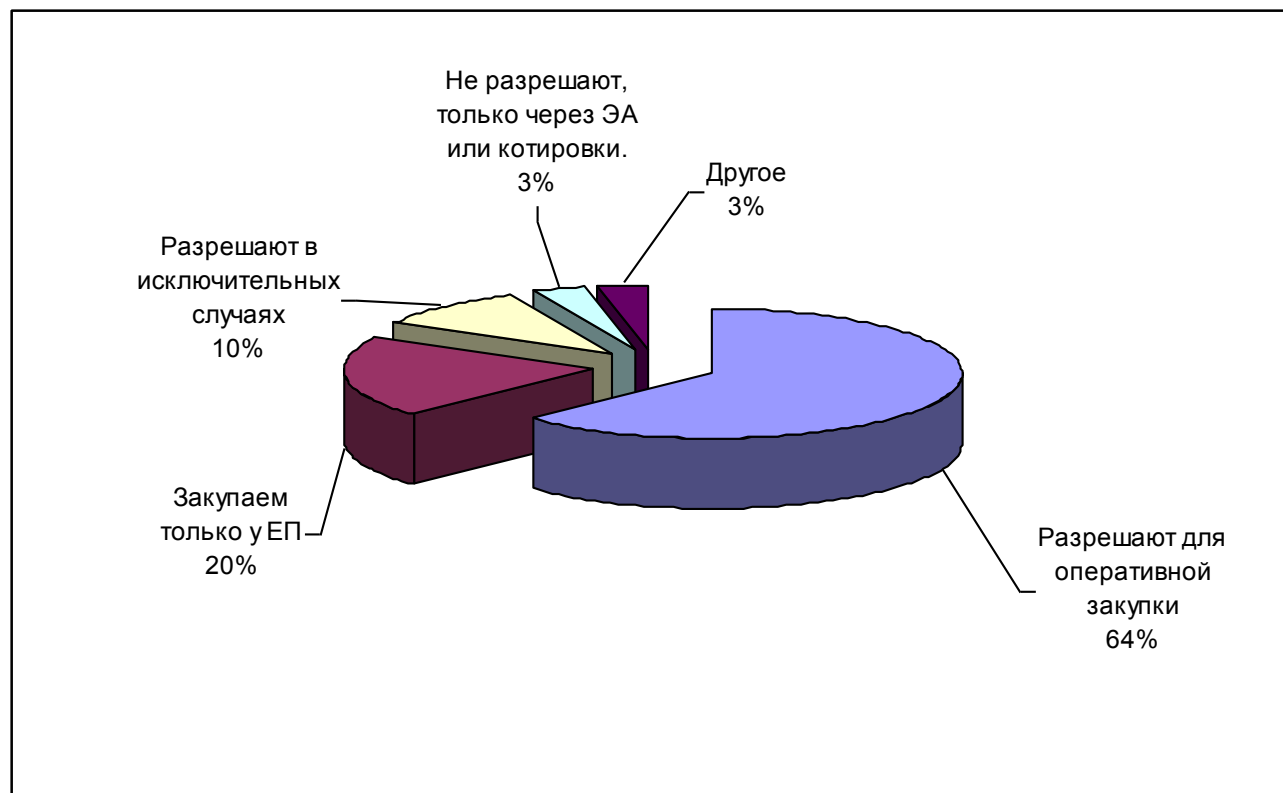
- Электронный аукцион
- Цена контракта - в среднем 980 тыс. руб. (от 257 000 до 2 млн.)
- Среднее количество позиций – 180 (от 103 до 308)
- Среднее количество участников – от 1 до 2.
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку в среднем - 5 месяцев (от 2 до 10 месяцев).
- Экономия средств – 1 %. (от 0 до 5 %).

Подписка на периодические издания

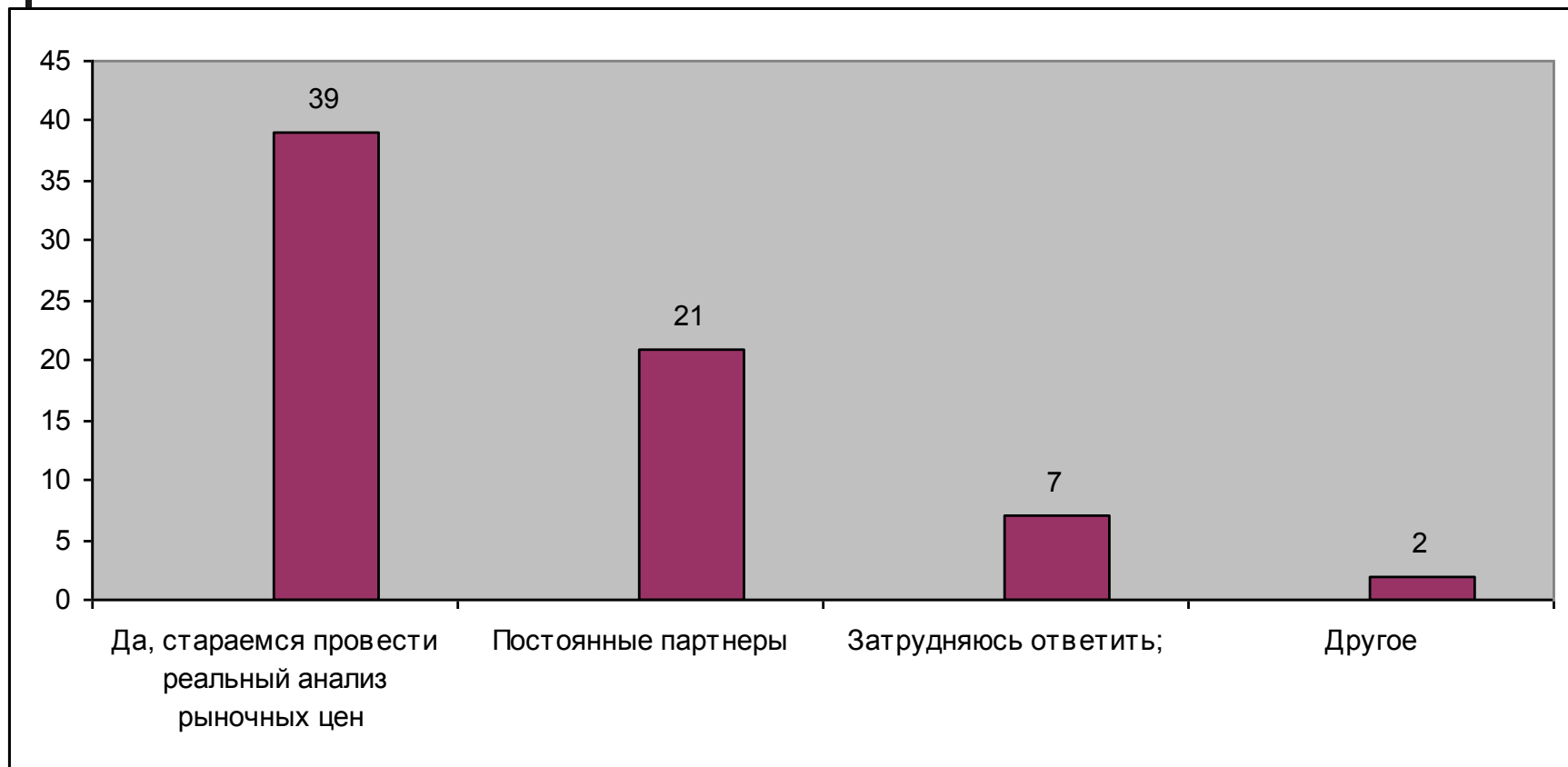


- Котировки (только 1 процедура)
- Цена контракта - в среднем 90 тыс. руб.
- Среднее количество позиций – 180 (от 103 до 308)
- Среднее количество участников – от 1.
- Время от начала подготовки документации до поступления в библиотеку в среднем - 6 месяцев.
- Экономия средств – 1 %.

Возможности закупки у ЕП



Обоснование НМЦК






Какая экономия получается при применении различных процедур?

- ЭА -1-3%
- Котировки – 1-1,5%
- Запрос предложений – 0.
- Никакой экономии нет, появляются дополнительные затраты.

Комментарии:

- На закупку выходит 1 поставщик, который снижает цену минимально.
 - При закупке у единственного поставщика даже крупнооптовые организации предоставляют дополнительные скидки, а для подготовки конкурсной документации поставщики предоставляют прайсы с более высокими ценами, чтобы иметь люфт для снижения цены.
- 

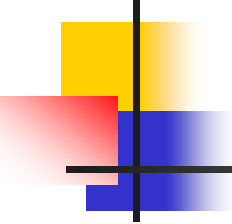


Какая экономия получается при применении различных процедур?

- «В электронных аукционах часто участвует только один участник, сброса цены не происходит. В закупках у ед.поставщика также экономии не происходит. Экономия по контрактам происходит только в случае аннуляции изданий, что по сути не является экономией.»

Оценка эффективности закупок для комплектования

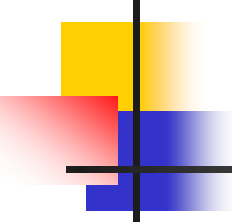
- Если закупки производятся в форме конкурсных процедур, как аукцион, конкурс, запрос котировок, они существенно увеличивают путь книги от издательства до читателя библиотеки. Часть тиражей **безвозвратно уходит с рынка**, сроки конкурсных процедур приводят к тому, что книги заявленные в наших списках уже заканчиваются. Возникает проблема дополнительного поиска изданий.
- Закупка у ед. поставщика по основаниям 300 тыс., 600 тыс. и по исключительным правам существенно облегчает задачу комплектования фонда. Но тоже есть свои минусы - иногда **издательские цены по исключительным правам оказываются выше, чем даже в розницу. Особенно это касается московских поставщиков.**



Оценка эффективности закупок для комплектования

- Никакой эффективности нет. Процедуры занимают очень много времени, за этот период книги со склада уже распродаются и поставщику, который выиграл аукцион нет возможности уже закупить нужное кол-во книг.

Оценка эффективности закупок для комплектования



- «Эффективности в проведении госзакупок не вижу никакой, наоборот, одна не эффективность (большие трудозатраты, незначительная экономия, которая не используется для дополнительной закупки книг, появляются лакуны в фонде). Но и закупки по п. 4 и 5 ФЗ 44 мы обязаны проводить через малые закупки.»

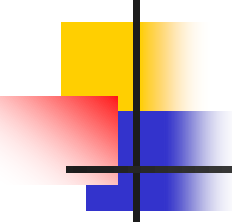
Оценка эффективности закупок для комплектования

- Малоэффективно, потому что возникает ряд факторов, снижающих качество комплектования библиотек:
- нарушение сроков поставок, риск появления недобросовестных исполнителей контракта, нет гарантии поступления в фонд малотиражных изданий, так как сроки формирования и прохождения конкурсной заявки, процедуры заключения после аукциона договора превышают сроки их наличия на книжном рынке. Возникают лакуны, которые невозможны для библиотечного фонда.

Оценка эффективности закупок для комплектования

- Снижается оперативность поступления отобранной литературы в библиотечный фонд, увеличиваются трудозатраты сотрудников библиотеки.
- Сложно оформлять аукционные заявки на закупку изданий по конкретным наименованиям, так как каждое название приходится отдельно забивать на сайт госзакупок. Нужно, чтобы отобранные списки уходили в заявку единым файлом, **ведь предмета закупки всего два – книги или периодические издания.** Большие объемы влекут ошибки при оформлении заявки на каком-то этапе, а малейшая неточность приводит к возврату заявки для библиотеки на переделку, а для поставщиков к отклонению заявки на участие в торгах. При оформлении маленьких списков для заявки требуется оформить большее число заявок, а процесс

Оценка эффективности закупок для комплектования



- Эффективно при заключении прямого договора с поставщиком, но количество таких закупок, как правило, ограничено. Проведение электронных аукционов занимает очень много времени. Учитывая удалённость Сахалинской области от Москвы, на доставку книг уходит **30-45 дней**. В магазины новинки поступают быстрее. Если покупаем в магазине, то в последствии образуется большая дублетность, так как приходится приобретать книги, чтобы выполнить запрос читателей, а через какое-то время поступают книги по аукциону.



Предложения

- Принятие подзаконного акта - постановление Правительства "Об особенностях осуществления закупок в целях текущего комплектования библиотек"
- Должны быть разъяснены:
- Вопросы планирования: порядок выделения гос.бюджетов и лимитов, формирования плана-графика на 3 года в условиях, когда не известно какая продукция выйдет в издательстве и по какой цене.



Предложения

- Необходимость ежеквартального резервирования сумм для осуществления оперативных закупок в целях текущего комплектования;
- Книга как товар особого рода. Особенности госзакупок на книжном рынке и на рынке электронных ресурсов.
- Однозначное понимание ISBN, ISSN как единственных идентификаторов конкретных книжных и периодических изданий, которые могут быть у любого без исключения поставщика и, следовательно, не являются ограничением конкуренции;



Предложения

- Разъяснение вопроса ценообразования и обоснования цены (с учетом инфляции, услуг по доставке в регион,).
- Особенности ценообразования при обосновании цен на закупку зарубежных ресурсов (изменений курса рубля, например, невозможности определить цену на английские ресурсы на продукцию английских издательств [Cambridge University Press, Oxford University и т.д.] в связи с брекситом;



Предложения

- Особенности закупок у субъектов малого предпринимательства (т.е. практически у всех небольших издательств);
- Привилегии закупок для региональных издательств и поставщиков (плательщиков регионального НДС) ;
- Порядок проведения централизованных закупок для муниципальных библиотек на уровне ЦБ субъектов РФ ((консорциумы по подписке на электронные ресурсы, получение дополнительных оптовых скидок)



Предложения

- Осуществление закупок при переходящих контрактах на следующий год (подписка на периодические издания на 1 полугодие, на 2 полугодие, подписка на зарубежные электронные БД и полнотекстовые электронные ресурсы и т.д.).
- Порядок осуществления "малых закупок" и закупок у единственного поставщика в целях текущего комплектования библиотек.



Предложения

- Выделение объективных причин, когда выполнение контракта не зависит от поставщика (периодическое издание перестало выходить; вышло 8 номеров вместо 12 (2 – сдвоенных); издание не вышло.
- Право заказчика расторгать контракт в одностороннем порядке не идет на пользу заказчику.
- Порядок осуществления замен. Определение, что является изданиями с лучшими характеристиками.



Предложения

- Создать типовые контракты на основные виды закупок (совместно с МК РФ) :
 - Книжные и печатные издания
 - Подписка на периодические издания
 - Приобретение доступа к отечественным электронным базам данных
 - Приобретение зарубежных электронных баз данных и электронных ресурсов.



Контактная информация

- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна
заведующая сектором изучения
библиотечных фондов НМО Российской
национальной библиотеки, Председатель
Секции по формированию библиотечных
фондов
8 (812)718-86-13
E-mail: i.eidemiller@nlr.ru