

ШКОЛА КОМПЛЕКТАТОРА
*«Федеральный закон №44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ и услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд».* Что нас
ждет с 1 января 2014 г.?

Эйдемиллер И.В.

ММКВЯ, 2013

*До 1 января 2014 г. действуют нормы
ФЗ-94.*

Библиотеки имеют право на закупки:

- у единственного поставщика без ограничения по срокам и суммам;
- до 100 тыс. рублей одноименных товаров, один раз в квартал
- до 400 тысяч руб. по каждому коду «Номенклатуры» одноименных товаров один раз в квартал .
- запросом котировок до 500 тысяч рублей одноименных товаров один раз в квартал;
- электронным аукционом (границы не установлены).

Закупка по п.14 и п.14.1 часть 2 ст.55 ФЗ 94

- Специальное разъяснение Министерства культуры РФ от 30 мая 2012г. №71-01-39/04-КЧ «О применении положений пунктов 14 и 14.1 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ» разрешено использование один раз в квартал и 100 тыс. рублей, и 400 тыс. руб. по каждому коду номенклатуры. При этом в документации необходимо соответственно ссылаться на пункты 14 или 14.1

С чем есть смысл познакомиться?

- Специальный выпуск
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Обзор изменений системы государственных закупок"
- (Консультант Плюс)
www.consultant.ru

С чем есть смысл познакомиться?

- Образовательный портал
Минэкономразвития [www.азбука
госзаказа.рф](http://www.азбукагосзаказа.рф)
- Архив трансляций – видеозапись
Всероссийского семинара (10-12 июля
2013)
- Семинар Высшей школы экономики

*Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 г.
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ»
вступит в силу с 1 января 2014 г*

- Закон 44-ФЗ – по сути «закупочный кодекс», не законодательство, а его основа.
- 21 мая 2013 г. Поручением Председателя Правительства Д.А. Медведева утвержден план мероприятий по реализации контрактной системы. Он включает 86 пунктов. До конца 2013 г. Правительством должно быть принято 37 подзаконных актов, и 6 ведомственных документов, без которых закон не сможет работать.
- Особенность ФЗ 44 – ряд положений вступает в силу с 1 января 2015 г., ряд с 1 января 2016 г.

*ФЗ-44 это не законодательство о
госзакупках, а его основа*



Главное отличие КС от ФЗ 94 – системный подход

ФЗ 94

Планирование
закупок

Определение
поставщика.
Размещение
заказа.
Заключение
контракта

Исполнение
контракта.
Изменение
контракта.
Расторжение
Контракта.

Мониторинг.
Аудит.
Контроль.

Цель ФЗ 44 – повышение эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Единая информационная система (ЕИС)

- ЕИС – новый шаг в развитии системы закупок. Инновация мирового масштаба. (не во всех европейских странах закупки реализуются в электронном виде);
- Официальный сайт zakupki.gov.ru – это доска объявлений (с 20 июля 2013 - обновленная версия);
ЕИС – полностью автоматизированная система (уход от сканов документов, новые аналитические возможности)

Единая информационная система

Нормативно-
правовые акты

Библиотеки
типовых
контрактов,
Типовых
условий
контрактов.

Информация
об условиях,
запретах,
ограничениях
допуска товаров

Информация о
складывающихся
товарных рынках,
Ценах на товары,
работы, услуги
Ценовых запросах
заказчиков.

Информация о
нормировании
закупок

Каталог товаров,
работ и услуг

Планы закупок,
Планы графики.
Информация о
Реализации планов
закупок, планов-графиков

Информация об
организациях –
поставщиках

Реестры:
недобросов.
поставщиков;
жалоб, плановых
и внепл. проверок;
банковских гарантий,...

Единая информационная система. Минэкономразвития.

- До конца 2013 – разработка технического задания;
- I-II кв. 2014 г. – определение поставщика. Общественное обсуждение.
- III-IV кв. 2014 - III-IV кв. 2015 - исполнение контракта; -
- Январь 2016 г. ввод в эксплуатацию.

До ввода ЕИС

- Информация размещается на официальном портале госзакупок;
- Для ввода ЕИС необходимо принять подзаконные акты:
- Порядок формирования ЕИС;
- Порядок взаимодействия ЕИС с иными инф.системами;
- Порядок взаимодействия ЕИС с электронными площадками;
- Порядок использования усиленной электронной подписи (для международных контрактов);
- Порядок регистрации в ЕИС;
- Порядок использования ЕИС.

Контрактная служба. Контрактный управляющий.

- С 1 января 2015 г.
- Основные функции:
- Подготовка и размещение планов закупок и планов-графиков;
- Обеспечение осуществления закупок.
Заключение контракта;
- Участие в рассмотрении жалоб;
- Консультации с поставщиками;
- Иные процедуры.

Контрактная служба. Контрактный управляющий.

- Закупки до 100 млн. – контрактный управляющий; свыше 100 млн. – контрактная служба.
- Заказчик может создать контрактную службу.
- Квалификационные требования: высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
- До 1 января 2016 – действуют удостоверения, полученные в сфере размещения заказа (по ФЗ 94). После 1 января 2016 – образование в сфере закупок.

Комиссии по осуществлению закупок

- Единая комиссия
- Комиссии по способу закупок (конкурсная, аукционная – не менее 5 чл., по котировкам и запросу предложений – не менее 3 чл.);
- Преимущественно (более 50%) из специалистов, прошедших подготовку в сфере закупок;
- Специалисты, имеющие отношение к предмету закупок и обладающие специальными знаниями;
- Членами комиссий не могут быть эксперты и лица, имеющие родственные связи.

Планирование закупок

- План закупок (на 3 года);
- План-график на текущий год;
- Нормы вступают **1 января 2015 г.**
- На переходный период действуют нормы ФЗ 94.
- Должны быть приняты подзаконные акты: требования к форме планов закупок и планов-графиков; порядок размещения; общие требования к порядку ведения и размещения; порядок формирования идентификационного кода закупки; порядок обоснования начальной(максимальной) цены контракта.

Планирование закупок

- В планах закупок будут указываться цели осуществления закупок, устанавливаться наименование, описание и объем закупаемых объектов, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок, объемы финансового обеспечения, а также некоторые иные сведения.
- План закупок будет формироваться в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ и утверждаться в течение 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством (лимитов).

Планирование закупок

- Согласно планам закупок заказчики будут обязаны формировать планы-графики (ч. 2 ст. 21 Закона N 44-ФЗ). Планы-графики - основание для осуществления закупок: заказчик вправе осуществить закупку, только если она включена в план-график (ч. 11 ст. 21 Закона N 44-ФЗ). Требование об осуществлении закупок только в соответствии с утвержденными планами-графиками вступает в силу с 1 января 2016 г. (ч. 3 ст. 114 Закона N 44-ФЗ).

План-график

- Законом N 44-ФЗ определены случаи обязательного изменения плана-графика. Например, это ситуация, когда вносятся коррективы в план закупок. Другие случаи изменения плана-графика перечислены в ч. 13 ст. 21 Закона N 44-ФЗ. Если первичные закупки будут признаны несостоявшимися, то повторные закупки можно будет провести только после внесения изменений в план-график.
- план-график будет подлежать изменению в случае увеличения или уменьшения начальной (максимальной) цены контракта независимо от объема такого увеличения (уменьшения).

План-график

- изменение до начала закупки срока исполнения контракта, порядка оплаты или размера аванса;
- изменение даты начала закупки и (или) способа определения поставщика, отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком;
- реализация решения, принятого заказчиком по итогам проведенного в соответствии со статьей 20 обязательного общественного обсуждения закупок и не требующего внесения изменения в план закупок;
- в иных случаях в соответствии с порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

План-график

- Закон N 94-ФЗ также обязывает заказчиков разрабатывать и публиковать планы-графики. Они подлежат изменению в случаях, перечисленных в п. 15 Приложения N 2 к Приказу Минэкономразвития России N 761, Казначейства России N 20н от 27.12.2011.
- "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на изменения вносятся в случае изменения начальной (максимальной) цены контракта.

Нормирование

- Законом N 44-ФЗ установлено, что товары, работы и услуги, приобретаемые для государственных и муниципальных нужд, должны обеспечивать эти нужды, но не должны иметь избыточных потребительских свойств и являться предметами роскоши (ч. 2 ст. 19 Закона N 44-ФЗ).
- Правительство РФ должно будет утвердить общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, их содержанию, а также общие требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены)

Общественное обсуждение закупок (ст. 20 Закона N 44-ФЗ)

- Правительство РФ установит случаи обязательного общественного обсуждения закупок и порядок его проведения). Такое обсуждение должно начинаться с даты размещения планов закупок в единой информационной системе, а заканчиваться не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Осуществлять закупки, подлежащие общественному обсуждению, без проведения такого обсуждения будет запрещено.
- Аналогичные нормы могут быть уставлены субъектом РФ и муниципальным образованием.
- Может проходить на сайтах или в виде публичных общественных обсуждений.

Общественный контроль

- Осуществляется в порядке ФЗ 59 об обращении граждан.
- Общественные организации могут и должны осуществлять общественный контроль планов-закупок и планов-графиков. Получают право обращаться с требованием о предоставлении документации, право обращения в суд. Право дано общественным объединениям или объединениям юридических лиц.
- Риск для заказчика - депрофессионализация (каждая кухарка может управлять страной).
- По результатам общественного обсуждения закупка может быть отменена.

Обеспечение заявок

- По закону N 44-ФЗ заказчик будет обязан устанавливать требование к обеспечению заявок конкурса или аукциона, в то время как в 94-ФЗ это по являлось правом заказчика.
- Допустимы два способа обеспечения заявок: внесение денежных средств и предоставление банковской гарантии.
- Размер от 0,5 % до 5% процентов начальной (максимальной) цены контракта, а при проведении аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта не выше 3 млн. руб. - 1 процент (п. 14 ст. 44 Закона N 44-ФЗ).

Обеспечение заявок

- Обеспечение заявок при проведении электронного аукциона может предоставляться только путем внесения денежных средств.
- Для других способов определения поставщиков, если это будет предусмотрено конкурсной документацией, участники процедур закупок смогут предоставлять обеспечение в форме безотзывной банковской гарантии, с условием ее внесения в реестр банковских гарантий.

Обеспечение исполнения контракта

- Закреплена обязанность заказчика устанавливать требование об обеспечении исполнения практически всех государственных и муниципальных контрактов (ч. 1 ст. 96 Закона N 44-ФЗ). Исключение предусмотрено только для некоторых видов госконтрактов, заключаемых по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 2 ст. 96 Закона N 44-ФЗ): для таких контрактов заказчик вправе установить обеспечение, но не обязан это делать.

Обеспечение исполнения контракта

- Исполнение контракта может быть обеспечено либо внесением денежных средств на счет заказчика, либо предоставлением банковской гарантии по выбору участника закупки. В отношении банковской гарантии устанавливается требование о том, что срок ее действия должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Обеспечение исполнения контракта

- размер обеспечения:
- от 5 до 30 % от начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта равна или менее 50 млн. руб.;
- от 10 до 30 % от начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта превышает указанную сумму.
- Размер обеспечения может быть уменьшен в ходе исполнения контракта по инициативе поставщика

Повышенный размер обеспечения как средство борьбы с демпингом

- При проведении конкурса и аукциона при начальной (максимальной) цене контракта более 15 млн. руб. если участник закупки снижает ее на 25% и более, контракт заключается, если он предоставит обеспечение исполнения контракта, в полтора раза превышающее размер обеспечения, указанный в документации.

Повышенный размер обеспечения как средство борьбы с демпингом

- Если начальная (максимальную) цена контракта, не превышает 15 млн. руб., а участник закупки снижает ее на 25 % и более, он обязан предоставить по выбору либо повышенное обеспечение, либо информацию, подтверждающую его добросовестность.

Новые требования к содержанию контракта

- Закон N 44-ФЗ устанавливает новые требования к описанию объекта закупок, обоснованию начальной цены контракта, обеспечению заявки на участие в закупке, оценке заявок, а также к участникам закупок. Эти требования будут распространяться на все способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Преференции

- У уголовно-исполнительных учреждений- 15% от общего объема закупок (перечень товаров, работ и услуг и порядок преференций будет определен Правительством)
- У субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций – 15 % совокупного годового объема закупок.

Требования к участникам закупок

- Изменились незначительно:
- Добавлен раздел о квалификации;
- Появились нормы – отсутствия у участника – физического лица, руководителя, главного бухгалтера судимостей, которые не сняты.
- На практике – добросовестное заявление участника.

Обоснование закупок

- Обоснование закупок будет осуществляться при формировании плана закупок и плана-графика. Оно заключается в установлении соответствия планируемых закупок целям их осуществления и требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе. Нормы об обосновании закупок вступают в силу с 1 января 2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта

- Положение об обосновании начальной (максимальной) цены контракта будут применяться к цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком.
- Заказчики обязаны руководствоваться одним или несколькими из следующих методов :
 - метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка); нормативный метод (установлены предельные цены на ряд товаров);
 - тарифный метод;
 - проектно-сметный метод (строительство; объекты культурного наследия)
 - затратный метод (суммирование прямых и косвенных затрат и нормы прибыли)

Способы закупок (виды процедур)

- 1-6 - конкурсы (открытый; с ограниченным участием; двухэтапный; закрытый; закрытый с ограниченным участием; закрытый двухэтапный конкурс),
- 7-8 - аукционы (электронный; закрытый),
- 9 - запрос котировок,
- 10 - запрос предложений.

Способы закупок (виды процедур)

Таким образом, способы определения заказчиков расширились до 10, причем конкурс стал одной из основных процедур (6 видов конкурса).

Для библиотек применение закрытых способов определения поставщиков предусмотрено лишь в случае заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов

Основные изменения в процедуре закупок

- **Конкурс.**
- Для закупок сложной инновационной продукции введен двухэтапный конкурс (коснется немногих), конкурс с предварительным квалификационным отбором.
- Сократился срок процедуры с 37 до 30 дней;
- Если конкурс признан несостоявшимся –
- заключение контракта с единственным поставщиком (по согласованию с уполномоченным органом по контролю в сфере закупок) возможно: если подана одна заявка и она признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Основные изменения в процедуре закупок

- если не подана ни одна заявка, или ни одна заявка не соответствует требованиям конкурсной документации – вносятся изменения в план-график и проводится новый конкурс.
- Отмена конкурсной процедуры не менее, чем за 5 дн. до окончания приема заявок.

Основные изменения в процедуре закупок

- В ФЗ 44 – есть противоречие:
- Заказчик всегда имеет право провести конкурс;
- Правительство вправе установить перечень товаров, работ и услуг, которые должны закупаться через электронный аукцион.

Основные изменения в процедуре закупок

- **Электронный аукцион:**
- Сокращены сроки рассмотрения 2-х частей заявок до 3-х дней.
- Предлагается исходить из принципа добросовестности заказчика. Участник декларирует свою добросовестность.
- Заказчик вправе проверить, послать запрос, но это невозможно в установленные сроки.
- Несостоявшийся ЭА, когда участники были, но цену не снижали – возможна процедура заключения контракта с поставщиком по сроку подачи заявки.

Основные изменения в процедуре закупок

- Аукцион признается несостоявшимся:
- Если подана одна заявка и она признается как соответствующая требованиям ФЗ 44 и аукционной документации – заключается контракт с единственным поставщиком;
- Если только один участник признается аукционной комиссией участником, а его заявка соответствует требованиям ФЗ 44 и аукционной документации – с ним заключается контракт, как с единственным поставщиком.

Основные изменения в процедуре закупок

Если:

- Не подана ни одна заявка;
 - Не один участник не был допущен к участию в электронном аукционе;
 - Ни одна 2-я часть заявки не соответствует требованиям аукционной документации
- Вносятся изменения в план-график и проводится процедура запроса предложений.**

Основные изменения в процедуре закупок

- Котировки (до 500 тыс.руб.)
- Заявки подаются в конвертах;
- До 10% от общего объема закупок;
- Понятие одноименности 2014 г. снято.
- Отмена процедуры не позднее, чем за 2 дня до окончания приема заявок.

Запрос предложений (новая процедура)

- Закон N 44-ФЗ установил девять случаев, когда заказчик вправе проводить запрос предложений (ч. 2 ст. 83 Закона N 44-ФЗ). Например, при заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком.
- закупки по контрактам, от исполнения которых он отказался в одностороннем порядке.
- если электронный аукцион или повторный конкурс признаны несостоявшимися.

Запрос предложений (новая процедура)

- Извещение размещается не менее, чем за 5 дней.
- Наряду с этим можно направить приглашения лицам, которые могут заключить и исполнить контракт (из числа своих контрагентов).
- Публичная процедура: заявки вскрываются комиссией, идет рассмотрение заявок, комиссия оглашает условия лучшей заявки. Предварительно устанавливаются критерии оценки заявок.
- Всем участникам предлагается направить свои предложения в течение 1 рабочего дня.

Запрос предложений (новая процедура)

- Побеждает участник, подавший окончательное предложение с лучшими условиями.
- Если все участники отказались от подписания контракта – запрос предложений заканчивается.
- В день подписания протокола, он размещается на сайте.
- Заключение контракта не ранее 7, не позднее 20 дней.
- Если ЗП признан несостоявшимся - заключается контракт с единственным поставщиком. Если не было подано ни одной заявки - опять проводится Запрос предложений.

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Часть 1, п. 4. осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает пять процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем пятьдесят миллионов рублей в год.
- Указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений;

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Часть 1. п.5. «осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд театров, учреждений, осуществляющих концертную деятельность, телерадиовещательных учреждений, цирков, музеев, домов культуры, клубов, библиотек, архивов на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей; при этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта не превышает 50 процентов от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с Планом-графиком и составляет не более чем двадцать миллионов рублей в год;»

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Предлагали внести соответствующие поправки
- ст. 93, ч.1, п.4 – добавить, что «указанные ограничения не распространяются на муниципальные библиотеки;
- ст.93, ч.1,п.5 - изложить в действующей редакции ФЗ 94: п.14.1 ст.55 ФЗ 94.

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Ч.1. п.13.

осуществляются закупки произведений литературы и искусства определенных авторов если единственному лицу принадлежат исключительные права на такие произведения, исполнения, фонограммы;

Закупки из единственного источника (ст.93)

Часть 1.п.14.

- закупка печатных изданий или электронных изданий определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций;

Закупки из единственного источника (ст.93)

- При осуществлении закупок из единственного источника, заказчик в срок **не позднее пяти дней** до заключения контракта размещает извещение о такой закупке в единой информационной системе.
- заказчик **обязан обосновать** в документальном отчете невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, **цену контракта** и иные существенные его условия.
- в целях эффективного расходования бюджетных средств при осуществлении закупки из единственного источника контракт должен содержать **расчет цены** контракта.

Исполнение контракта

В N 44-ФЗ в отличие от N 94-ФЗ указаны особенности исполнения госконтракта:

- 1) приемка поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контракта. В Законе N 44-ФЗ подробно описано, каким образом заказчик должен осуществлять приемку товаров и документально ее оформлять (ч. 6 - 8 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).

Исполнение контракта

- Одним из элементов приемки товара является проведение заказчиком экспертизы соответствия условиям контракта предоставленных поставщиком результатов
- (ч. 3 ст. 94 Закона N 44-ФЗ). Указанную экспертизу заказчик может провести **самостоятельно**, либо с привлечением **экспертов, экспертных организаций** на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ.

Исполнение контракта

- Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, закупленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключение предусмотрено только для отдельных случаев, указанных в ч. 4 ст. 94 Закона N 44-ФЗ; (п.1,ч.2, ст.93 до 100 тысяч, п.5,ч.2, ст.93 до 400 тысяч – нет, обязательно - п.14, ч.2, ст.93 - по исключ. правам – да).

Изменение контракта

- Во многом повторяются положения ст. 9 Закона N 94-ФЗ;
- Новые нормы: по общему правилу изменение существенных условий контракта в ходе его исполнения допускаться не будет, за исключением 7 случаев изменения контракта по соглашению сторон. В двух случаях возможность такого изменения должна быть предусмотрена в документации о закупке и в контракте (если осуществляется закупка у единственного поставщика - только в контракте), а в остальных пяти не зависит от содержания этой документации (контракта).

Изменение контракта

- снижение цены контракта без изменения количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы или услуги и иных условий контракта;
- уменьшение или увеличение (не более чем на **10 процентов** от общего объема контракта) количества (объема) товаров, работ или услуг по предложению заказчика. При увеличении количества (объема) товаров, работ или услуг также допускается увеличение цены контракта по соглашению сторон (но не более чем на **10 процентов**), а при уменьшении количества (объема) товаров, работ или услуг цена обязательно должна быть снижена

Изменение контракта

Вне зависимости от содержания конкурсной документации:

- по решению Правительства РФ возможно изменение условий долгосрочных и дорогостоящих контрактов для обеспечения федеральных нужд;
- по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ могут быть изменены контракты для обеспечения нужд субъекта РФ, заключенные на срок не менее трех лет,
- по решению местной администрации могут быть изменены контракты, заключенные на срок не менее одного года, ценой не менее суммы, установленной Правительством РФ, если их исполнение по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения условий невозможно.

Изменение контракта

- при изменении регулируемых государством цен (тарифов) ;
- при уменьшении казенному учреждению ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящем к невозможности исполнения заключенных им государственных (муниципальных) контрактов

Основания для расторжения контракта

(Поправки в ФЗ 94 – внесены ФЗ от 07.06.2013
N 114-ФЗ)

- Расторжение контракта допускается:
 - 1) по соглашению сторон,
 - 2) по решению суда,
 - 3) в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.
- Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом. Заказчик вправе привлекать экспертов для принятия решения об одностороннем отказе.
- Решение может быть обжаловано в суде.

Основания для расторжения контракта

- Поставщик тоже может расторгнуть контракт в одностороннем порядке в случае невыполнения обязательств заказчиком: заказчик не платит, не принимает работу; не передает техническую документацию и т.д.
- Заказчик обязан расторгнуть контракт, если на стадии исполнения контракта выясняется, что исполнителем были предоставлены заведомо ложные сведения.

Основания для расторжения контракта

- Более широкий перечень оснований для расторжения контракта дан в ст.523 ГК РФ:
- Нарушены существенные условия договора: поставляются товары ненадлежащего качества; неоднократные нарушение сроков поставки товаров (2 и более случаев). Нужна фиксация нарушений.

Совместные конкурсы и аукционы

(ст.25)

- При наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Совместные конкурсы и аукционы

(ст.25)

- Организатором совместных конкурсов или аукциона выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурсов или аукционов

Централизованные закупки (ст.26)

С 1 января 2016 г. норма будет обязательной для всех.

В субъектах РФ могут быть созданы:

- один уполномоченный орган на определение поставщиков для заказчиков для нескольких административных округов;
- несколько таких уполномоченных органов для учреждений разных ведомств или разных уровней (на региональном, на муниципальном;
- Функции могут быть возложены в разном объеме (только размещение заказа, или также определение поставщика, заключение контракта и т.д.).

В регионах должны быть созданы:

уполномоченный орган КС, регулирующий орган КС; контролирующий орган КС.

Мониторинг закупок

- Система наблюдений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые осуществляются на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе о реализации **планов закупок и планов-графиков;**
- В ходе мониторинга будет оцениваться степень достижения целей закупок, а также обоснованность закупок;
- Мониторинг закупок обеспечивается федеральным органом по регулированию контрактной системы в сфере закупок (вероятно, данным органом будет являться Минэкономразвития России), органом исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

Аудит в сфере закупок

- анализ и оценка результатов закупок, достижения целей закупок;
- будет осуществляться Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований (при наличии) в соответствии с предоставленными им полномочиями.

Контроль в сфере закупок

- федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- казначейство России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами (объемы финансового обеспечения);

Контроль в сфере закупок

- органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (законность составления бюджетов, правомерность расходов, достоверность учета).
- Ведомственный контроль;
- Контроль заказчика;
- Общественный контроль.

Контактная информация

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна,
заведующая научно-исследовательским
отделом библиотечных фондов РНБ

Тел. (812) 718-86-13

e-mail: i.eidemiller@nlr.ru

www.nlr.ru страничка комплектатора